

Świętokrzyski Urząd Wojewódzki  
25-516 Kielce  
Aleja IX Wieków Kielc 3 / \_

PNK.III.431.41.2021.IA

Op-24.08.2021  
28. SIE. 2021  
Wpłynęło dnia:.....

Znak: OR-IV, 1410. 4. 2021

INFORMACJA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

STAROSTWO POWIATOWE  
w Opatowie  
Kielce, 2021-08-23  
kancelaria, wpłynęło dnia:  
23. 08. 2021  
L. dz. 1437  
podpis 1437 - 1437

W załączeniu przekazuję wystąpienie pokontrolne z 23 sierpnia 2021 roku, znak: PNK.III.431.41.2021 z kontroli problemowej w zakresie realizacji przez Powiat Opatowski ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej.

Załączniki:

1. Wystąpienie pokontrolne.pdf

Podpis elektroniczny



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 23-08-2021

Znak: PNK.III.431.41.2021

**Pan  
Tomasz Staniek  
Starosta Opatowski**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Opatowski<sup>1</sup> ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>2</sup> – przeprowadzili: Robert Jawor – kierownik Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Izabela Antoszevska-Mazur – starszy inspektor w Wieloosobowym Stanowisku ds. Organizacyjnych w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 246/2021 oraz nr 247/2021 z dnia 7 czerwca 2021 roku, wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Opatowskiego, za pośrednictwem platformy e-PUAP.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>4</sup> oraz art. 8 ust. 1 u. n. p. p.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

<sup>1</sup> Siedziba to Starostwo Powiatowe w Opatowie, ul. H. Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów, zwany dalej Powiatem.

<sup>2</sup> T. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 945. zwana dalej u. n. p. p.

<sup>3</sup> T. j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224.

<sup>4</sup> T. j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464.

*niepodlega*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców,
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u. n. p. p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u. n. p. p.,
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u. n. p. p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u. n. p. p.,
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u. n. p. p.,
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u. n. p. p. zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u. n. p. p. oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Opatowski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2021 roku (od 01.01.2021 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2020 roku na powierzenie organizacji pozarządowej realizacji zadania administracji rządowej z zakresu prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2021 roku.

#### Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – oceniam **pozytywnie z uchybieniami**<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzenia kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

## Ustalenia kontroli:

### **1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców**

Na terenie powiatu opatowskiego funkcjonują 2 punkty:

- a) Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez organizację pozarządową Lokalna Grupa Działania Powiatu Opatowskiego i zlokalizowany pod adresem: ul. Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów (Siedziba Starostwa Powiatowego);
- b) Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez Powiat i mieszczący się pod adresem: ul. Stodolna 1, 27-530 Ożarów (budynek Urzędu Miejskiego w Ożarowie).

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 i art. 8 ust. 2 u. n. p. p. Zgodnie z art. 11 ust. 1a u. n. p. p. Powiat powierzył adwokatom lub radcom prawnym prowadzenie jednego punktu, a prowadzenie drugiego – organizacji pozarządowej, która udziela nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczy nieodpłatne poradnictwo obywatelskie w tym punkcie w zakresie czasowym wskazanym w umowie.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa w punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u. n. p. p.

### **2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów**

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>6</sup>. W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktów organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Opatowie uchwałą nr 99.123.2020 z dnia 14 października 2020 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2021 roku (akta kontroli nr 11).

Na podstawie analizy treści ogłoszenia, organ nadzoru stwierdza, że ogłoszenie o konkursie zawierało elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u. d. p. p., a ogłoszenie o wynikach konkursu (akta kontroli nr 12) – zawierało elementy wskazane w art. 15 ust. 2h oraz 2j u. d. p. p.

Analiza ogłoszenia wykazała jednak, że zbyt ogólnie zostały określone zasady przyznania dotacji. Wskazano jedynie tytuły i publikatory stosownych aktów prawnych oraz zamieszczono informację o przekazaniu dotacji po zawarciu umowy o realizację zadania publicznego na warunkach w niej określonych, co stanowi **uchybiecie**.

Jednocześnie ustalono, że ogłoszenie o konkursie oraz wyniki ogłoszonego konkursu zostały zamieszczone przez Powiat zarówno na stronie internetowej organu administracji publicznej, jak i w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z zapisami art. 13 ust. 3 pkt 1 w zw. z art. 15 ust. 2j u. d. p. p oraz art. 13 ust. 3 pkt 3 w zw. art. 15 ust. 2j u. d. p. p (akta kontroli nr 7).

Zarząd Powiatu w Opatowie uchwałą nr 104.137.2020 z dnia 20 listopada 2020 r. dokonał wyboru oferty organizacji pozarządowej, wybierając ofertę Lokalnej Grupy Działania Powiatu

---

<sup>6</sup> T. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 zwana dalej u. d. p. p.

Opatowskiego w celu realizacji zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu opatowskiego w roku 2021 (akta kontroli nr 12).

Wyniki konkursu zostały ogłoszone poprzez wskazanie nazwy wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego, a także wysokości przyznanych środków publicznych, zgodnie z art. 15 ust. 2h oraz 2j u. d. p. p.

Z uwagi na ogłoszenie wyników otwartego konkursu ofert w dniu 20 listopada 2020 roku organ nadzoru stwierdził, że organizacja pozarządowa została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu – stosownie do art. 11 ust. 12 pkt 1 u. n. p. p.

### **3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową**

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez organizację pozarządową Powiat, zgodnie z art. 11 ust. 7 u. n. p. p. w dniu 8 grudnia 2020 roku z Lokalną Grupą Działania Powiatu Opatowskiego (adres: ul. Bronisława Ostrowskiego ps. „Cichy” 1, 27-500 Opatów) zawarł umowę nr OR-VIII.032.4.2020 na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu opatowskiego w roku 2021 (akta kontroli nr 8).

Organ nadzoru stwierdził, że umowa z organizacją pozarządową zawierała wszystkie elementy, wyszczególnione w art. 6 ust. 2 u. n. p. p.

Wskazać również należy, że do powyższej umowy został sporządzony aneks z 30 grudnia 2020 roku uwzględniający zmianę harmonogramu pracy punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w zakresie godzin, w których punkt funkcjonuje (akta kontroli nr 9).

### **4. Zawarcie porozumień z gminami przez Powiat**

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat Opatowski, zgodnie z art. 9 ust. 1 u. n. p. p. zawarł w dniu 18 października 2018 roku umowę nr GII.6845.7.2018.P użyczenia lokalu znajdującego się pod adresem: ul. Stodolna 1, 27-530 Ożarów (akta kontroli nr 24) w celu realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej obejmującego prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez Powiat Opatowski na terenie Gminy Ożarów. Analiza przedłożonej umowy wykazała, że zawiera ona elementy, wyszczególnione w art. 9 ust. 1 u. n. p. p.

Umowa zawiera wykaz planowanych dyżurów na terenie gminy Ożarów z uwzględnieniem dni oraz godzin, w których są one planowane. Wskazuje również, że lokal zostanie przeznaczony na prowadzenie przez Powiat punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz precyzuje zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych i urządzeń technicznych podmiotom udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej.

Jednocześnie zaznaczyć należy, że w dniu 9 września 2020 roku Powiat zawarł z Gminą Ożarów aneks do umowy nr G-II.6845.7.2018.P (akta kontroli nr 25). W aneksie wskazano, że Gmina będzie użyczać Powiatowi inne, niż dotychczas pomieszczenie w tym samym budynku.

Ponadto wyszczególniono, że w użyczanym lokalu poza nieodpłatną pomocą prawną świadczona będzie również nieodpłatna mediacja oraz, że poza lokalem Gmina użycza Powiatowi nieodpłatnie salę konferencyjną wraz ze stołem i co najmniej czterema krzesłami – celem przeprowadzenia mediacji. Zmienione zostały także godziny dyżurów oraz uszczegółowione zasady dostępu do urządzeń technicznych, wraz z bazą aktów prawnych, zapewnienia kart informacyjnych oraz zamkniętej, nieprzezroczystej urny przeznaczonej na część B kart pomocy. Aneks zawiera ponadto zobowiązanie do udostępnienia przez użyczającego listy nieodpłatnego poradnictwa.

## **5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych**

Zgodnie z art. 10 ust 1 u. n. p. p. Powiat zawarł kolejno: porozumienie z 9 września 2020 roku z Okręgową Radą Adwokacką w Rzeszowie (akta kontroli nr 14) oraz porozumienie z 30 października 2020 roku z Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach (akta kontroli nr 13). Powyższe oznacza, że oba porozumienia zostały zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u. n. p. p.

Na podstawie analizy przedłożonych porozumień organ nadzoru stwierdza, że zawierają one wszystkie elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u. n. p. p.

Powiat nie zawiadomił jednak Wojewody o zawartych porozumieniach (zgodnie z art. 10 ust. 3 u. n. p. p) co stanowi **uchybie**nie, wskazując jedynie w treści informacji zwrotnej (akta kontroli nr 7), stanowiącej odpowiedź na zawiadomienie o kontroli (akta kontroli nr 1), że nie wystąpiła okoliczność określona w art. 10 ust. 2 u. n. p. p. Brak wystąpienia przesłanki wskazanej w art. 10 ust. 2 u. n. p. p. nie jest jednoznaczny ze spełnieniem przesłanki, wynikającej z art. 10 ust. 3 u. n. p. p., zgodnie z którym Powiat zobowiązany jest do niezwłocznego zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach.

## **6. Zawarcie umów z radcami prawnymi lub adwokatami**

Zgodnie z art. 6 ust 1 u. n. p. p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Opatowski zawarł trzy umowy, z czego: dwie umowy z adwokatami i jedną – z radcą prawnym (akta kontroli nr 18,19,20).

Umowy zawierają elementy wyszczególnione w art. 6 ust. 2 u. n. p. p. oraz regulują kwestie dotyczące upoważnienia wykonawców do przetwarzania danych osobowych, poprzez zawarcie umów powierzenia danych osobowych, stanowiących załącznik nr 2 do umów zlecenia.

Należy również nadmienić, że Okręgowa Rada Adwokacka w Rzeszowie nie wyznaczyła do świadczenia na terenie powiatu opatowskiego żadnego adwokata, posiadającego uprawnienia mediatora, o czym mowa w piśmie z 19 listopada 2020 roku, do którego nawiązanie znajduje się w treści umów zawartych z adwokatami (akta kontroli nr 19,20).

### **Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi zalecam:**

1. Szczegółowe określanie w ogłoszeniu o konkursie zasad przyznania dotacji;
2. Zawiadamianie Wojewody o porozumieniach zawartych z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, stosownie do art. 10 ust. 3 u. n. p. p.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości oraz uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski