



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: WIG.I.431.10.2021

Wpłynęło dnia: 13.09.2021

Znak: OR-IV, 1410/9/2021

STAROSTWO POWIATOWE  
w Opatowie  
kancelaria, wpłynęło dnia:  
07.09.2021 14:51  
L. dz. - 19266 -  
podpis

Kielce, dnia 07-09-2021

Pan  
Tomasz Staniek  
Starosta Opatowski  
ul. Henryka Sienkiewicza 17  
27-500 Opatów

Termin 4.10.2021

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Opatowie, Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Mieniem z siedzibą: ul. Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów w dniach od 16 sierpnia 2021 r. do dnia 24 sierpnia 2021 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- 1) Halina Adamska, Kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – kierownik zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 283/2021 z dnia 5 lipca 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.
- 2) Paulina Mendala, inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – członek zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 382/2021 z dnia 5 lipca 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (akta kontroli, karty 6,7).

Informacja o przeprowadzanej kontroli została wpisana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Opatowie pod nr 9.

#### Zakres kontroli:

I. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej egib), jako podstawa do udostępniania danych - (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* - dalej jako ustawa *Pgik*).

II. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:

– stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*),

niepodlega

POLSKA  
STULECIE ODEYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

- stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych - § 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - dalej jako: rozporządzenie w sprawie zasobu, a także art. 53 b ust. 1 i 2 ustawy PgiK),
  - stan cyfryzacji operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 14 ust.1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 7 ust.1 i 2, §19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 7 ust. 1 i 2 § 19 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 1 i 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28 b ust. 5a i 10 ustawy PgiK).
- III. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych).
- IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

#### **Okres objęty kontrolą:**

- w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzanej kontroli.
- dla pozostałych zagadnień od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzanej kontroli.

#### **Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam negatywnie.**

Na podstawie ustaleń dokonanych w toku przeprowadzonej kontroli dokonano oceny realizacji zadań objętych kontrolą:

#### **I. Jakość danych EGİB.**

##### **I.1. Forma ujawnienia danych w EGİB.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **I.2 Termin ujawnienia danych w EGİB.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **I.3. Aktualizacja EGİB.**

Zmiany w bazie EGİB są dokonywane przez dwóch różnych operatorów, osobno w zakresie informacji opisowej i wektorowej. Podczas aktualizacji bazy są wykorzystywane dane pozyskane w wyniku komunikacji z rejestrami EKW, PESEL, REGON.



W celu zbadania, w jakim odstępie czasu następuje kompletna aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie danych wektorowych i opisowych, do kontroli pobrano losowo wybraną próbkę 30 operatów technicznych z inwentaryzacji powykonawczej budynków, będących podstawą do wprowadzenia zmian w bazie danych EGiB, włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie dnia 1 października 2020 r. do dnia 31 marca 2021 r., tj. operaty techniczne zaewidencjonowane w zasobie pod następującymi identyfikatorami:

P.2606.2020.794, P.2606.2020.809, P.2606.2020.828, P.2606.2020.834, P.2606.2020.838, P.2606.2020.845, P.2606.2020.847, P.2606.2020.848, P.2606.2020.852, P.2606.2020.858, P.2606.2020.930, P.2606.2020.931, P.2606.2020.933, P.2606.2020.950, P.2606.2020.959, P.2606.2020.961, P.2606.2020.962, P.2606.2020.963, P.2606.2020.982, P.2606.2020.986, P.2606.2021.197, P.2606.2021.207, P.2606.2021.209, P.2606.2021.214, P.2606.2021.217, P.2606.2021.228, P.2606.2021.234, P.2606.2021.235, P.2606.2021.266, P.2606.2021.280.

Z ww. opracowań geodezyjnych, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczone za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- okładki operatów technicznych,
- wydruki systemowe zawierające informacje o:
  - dacie przyjęcia operatu technicznego do zasobu,
  - dacie wprowadzenia zmiany w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
  - dacie wprowadzenia zmiany w części graficznej ww. bazy.

Zgodnie z § 47 ust. 1 obowiązującego wówczas rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, aktualizacji operatu ewidencyjnego (bazy EGiB - a zatem danych graficznych, jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych. Należy dążyć więc do sytuacji aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych graficznych pokrywał się z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

W wyniku kontroli ustalono, że dla 20 z 30 operatów technicznych o identyfikatorach (tj. dla 70% badanej próbki): P.2606.2020.809, P.2606.2020.834, P.2606.2020.845, P.2606.2020.847, P.2606.2020.848, P.2606.2020.852, P.2606.2020.858, P.2606.2020.931, P.2606.2020.933, P.2606.2020.950, P.2606.2020.959, P.2606.2020.961, P.2606.2020.962, P.2606.2020.963, P.2606.2021.197, P.2606.2021.207, P.2606.2021.209, P.2606.2021.214, P.2606.2021.228, P.2606.2021.266, P.2606.2021.280.

Starosta Opatowski dokonał aktualizacji danych bazy EGiB, tj. poprzez wprowadzenie zmian zarówno w części opisowej, jak i części graficznej ww. bazy kolejno w 39, 34, 37, 50, 50, 72, 40, 35, 43, 35, 41, 42, 42, 42, 34, 88, 125, 125, 41, 113 i 113 dniu kalendarzowym od dnia włączenia przedmiotowych opracowań do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Starostwa Powiatowego w Opatowie (akta kontroli, karty 27, 28 -płyta CD).

#### **I.4. Automatyczna kontrola jakości EGiB.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

### **II. Proces cyfryzacji zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.**

#### **II.1. Stan usług danych przestrzennych.**

##### **II.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **II.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **II.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **II.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).**

##### **II.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych).**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **II.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map ewidencyjnych).**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **II.2.3 Stopień wykorzystania map rastrowych.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II. 3. Stan cyfryzacji operatów.**

##### **II.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **II.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.**

##### **II.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **II.5.2. Portal do udostępnienia danych.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **II.5.3. Bezpieczeństwo danych.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.**

##### **II.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.**



Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.**

##### **II.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **II.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.**

##### **II.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **III. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.**

##### **III.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

##### **III.2 Termin zakończenia prac.**

Nie przekazano wyjaśnień do kontroli w ww. zakresie.

#### **IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne.***

Kontrolą zostało objętych 35 losowo wybranych prac geodezyjnych, dla których złożono zawiadomienie o ich zakończeniu w okresie od dnia 1 kwietnia 2021 r. do dnia 30 kwietnia 2021 r.

Do kontroli wytypowano prace geodezyjne, zgłoszone pod następującymi identyfikatorami:

GN-IV.6640.45.2021, GN-IV.6640.46.2021, GN-IV.6640.47.2021, GN-IV.6640.137.2021,  
GN-IV.6640.141.2021, GN-IV.6640.144.2021, GN-IV.6640.194.2021, GN-IV.6640.215.2021, GN-  
IV.6640.236.2021, GN-IV.6640.240.2021, GN-IV.6640.246.2021, GN-IV.6640.252.2021, GN-  
IV.6640.254.2021, GN-IV.6640.262.2021, GN-IV.6640.270.2021, GN-IV.6640.271.2021, GN-  
IV.6640.281.2021, GN-IV.6640.282.2021, GN-IV.6640.292.2021, GN-IV.6640.293.2021, GN-  
IV.6640.301.2021, GN-IV.6640.314.2021, GN-IV.6640.317.2021, GN-IV.6640.319.2021, GN-  
IV.6640.320.2021, GN-IV.6640.321.2021, GN-IV.6640.324.2021, GN-IV.6640.327.2021, GN-  
IV.6640.340.2021, GN-IV.6640.342.2021, GN-IV.6640.343.2021, GN-IV.6640.345.2021, GN-  
IV.6640.347.2021, GN-IV.6640.979.2021, GN-IV.6640.1103.2020.

Z opracowań geodezyjnych zgłoszonych pod ww. identyfikatorami, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczony za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- zgłoszenie pracy geodezyjnej,
- zawiadomienie/zawiadomienia o zakończeniu prac,

- protokół/protokoły weryfikacji,
- dokumenty pozwalające stwierdzić datę przekazania wykonawcy informacji o wyniku weryfikacji prac geodezyjnych i kartograficznych.

Na podstawie ww. dokumentów ustalono, że w odniesieniu do 35 kontrolowanych zgłoszeń prac geodezyjnych, Starosta Opatowski dokonał 40 weryfikacji. 15 weryfikacji, tj. 38% badanej próby zostało wykonane z przekroczeniem ustawowego terminu. Dotyczy to zgłoszeń o następujących identyfikatorach:

GN-IV.6640.45.2021, GN-IV.6640.137.2021, GN-IV.6640.144.2021, GN-IV.6640.215.2021, GN-IV.6640.240.2021, GN-IV.6640.252.2021, GN-IV.6640.254.2021, GN-IV.6640.262.2021 (dot. I i II weryfikacji), GN-IV.6640.293.2021, GN-IV.6640.320.2021, GN-IV.6640.321.2021, GN-IV.6640.324.2021, GN-IV.6640.340.2021, GN-IV.6640.347.2021.

Weryfikacja w przypadku prac geodezyjnych, zgłoszonych pod ww. identyfikatorami nastąpiła kolejno w 8, 15, 11, 22, 11, 8, 8, 14, 28, 14, 25, 25, 8, 8 i 8 dniu roboczym od dnia otrzymania przez Starostę Opatowskiego zawiadomień o zakończeniu prac geodezyjnych, co stanowiło opóźnienie weryfikacji w ww. przypadkach o 1, 8, 3, 12, 1, 1, 1, 4, 18, 7, 18, 18, 1, 1 i 1 dzień roboczy.

Zatem stwierdza się, że Starosta Opatowski nie wywiązuje się z obowiązku wynikającego art. 12b ust. 1a z ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że weryfikacja jest dokonywana niezwłocznie, a w przypadku prac, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3, dla obszaru objętego zgłoszeniem prac:

- 1) do 1 ha - nie później niż w terminie 7 dni roboczych,
- 2) powyżej 1 ha do 10 ha - nie później niż w terminie 10 dni roboczych,
- 3) powyżej 10 ha - nie później niż w terminie 20 dni roboczych

– od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac.

Ustalono również, że Starosta Opatowski w 4 przypadkach na 40 przypadków weryfikacji ogółem, (co stanowi 10% przypadków) nie powiadomił wykonawcy o wyniku weryfikacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w terminie wymaganym przepisem art. 12b ust. 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, o czym świadczą zrzuty ekranowe z systemu OŚRODEK, dokumentujące datę w której protokół weryfikacji został zamieszczony na geoportalu i posiadał status „widoczny”. Przekroczenie ustawowego terminu wynikającego z ww. przepisu dotyczyło prac geodezyjnych zgłoszonych pod następującymi identyfikatorami: GN-IV.6640.45.2021, GN-IV.6640.46.2021, GN-IV.6640.47.2021, GN-IV.6640.141.2021.

Zgodnie z art. 12b ust. 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, o wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej informuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu



sporządzenia protokołu (*akta kontroli, karta 28- płyta CD*).

**Oceny cząstkowe w zakresie realizacji zadań objętych kontrolą, na podstawie, których dokonano oceny ogólnej:**

**I. Jakość danych egib.**

- I.1. Forma ujawnienia danych w EGiB – ocena negatywna.
- I.2 Termin ujawnienia danych w EGiB – ocena negatywna.
- I.3. Aktualizacja EGiB – ocena negatywna
- I.4. Automatyczna kontrola jakości EGiB – ocena negatywna.

**II. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.**

**II.1. Stan usług danych przestrzennych.**

- II.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB – ocena negatywna.
- II.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB – ocena negatywna.
- II.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG – ocena negatywna.
- II.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 – ocena negatywna.

**II.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).**

- II.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych) – ocena negatywna.
- II.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map ewidencyjnych) – ocena negatywna.

**II. 3. Stan cyfryzacji operatów.**

- II.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych – ocena negatywna.

**II.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.**

- II.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów – ocena negatywna.

**II.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.**

- II.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu – ocena negatywna.
- II.5.2. Portal do udostępnienia danych – ocena negatywna.
- II.5.3. Bezpieczeństwo danych – ocena negatywna.

**II.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.**

- II.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie – ocena negatywna.
- II.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych – ocena negatywna.
- II.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie – ocena negatywna.
- II.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu – ocena negatywna.

## **II.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.**

II.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie – ocena negatywna.

## **II.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.**

II.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych – ocena negatywna.

## **III. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.**

III.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu – ocena negatywna.

III.2 Termin zakończenia prac – ocena negatywna.

## **IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* – pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

1. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 23 ust. 7 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że starosta niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3, wpisuje dane z nich wynikające do ewidencji gruntów i budynków oraz do rejestru cen nieruchomości w zakresie wynikającym z tej ewidencji lub rejestru.

2. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 12 b ust. 1 a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dotyczącego przestrzegania ustawowych terminów weryfikacji prac geodezyjnych.

Na podstawie art. 49 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości, a także o przekazanie – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Andrzej Reczyński  
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego  
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i  
Kartograficzna