

OR-IV.1410.5.2026

OR
2026-04-14
[Signature]



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Starostwo Powiatowe w Opatowie



RPW/8787/2026 P
Data: 2026-04-14

Kielce, 8 kwietnia 2026 roku

Znak sprawy: BiZK.III.431.5.2026

Sprawa: Kontrola realizacji zadań obronnych

Kontakt: T.B. 41 342-18-92

Tomasz STANIEK

Starosta Opatowski

Szanowny Panie Starosto,

przesyłam zatwierdzony przez Wojewodę Świętokrzyskiego egzemplarz wystąpienia pokontrolnego z przeprowadzonej w dniu 24 marca 2026 r. kontroli realizacji zadań obronnych.

Z wyrazami szacunku

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Robert Sabat
DYREKTOR

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

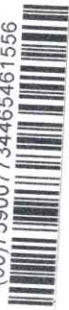
Załącznik

Wystąpienie pokontrolne.

Korespondencję otrzymują:

1. Adresat.
2. Aa.

(00)759007734465461556



ZATWIERDZAM

Kielce, 31 marca 2026 r.


WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Dnia 02.04.2026 r.
Józef Bryk

Egz. nr 1

Znak: BiZK.III.431.5.2026

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z przeprowadzonej kontroli realizacji zadań obronnych w Starostwie Powiatowym w Opatowie

W dniu 24 marca 2026 r. zespół kontrolny Wojewody Świętokrzyskiego złożony z przedstawicieli Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w składzie:

Przewodniczący	Grzegorz	SOBCZYK	kierownik OSO WBiZK ŚUW upoważnienie nr 199/2026
Członkowie:	Tadeusz	BĄCZYŃSKI	inspektor wojewódzki upoważnienie nr 200/2026
	Paweł	GOS	st. inspektor wojewódzki upoważnienie nr 201/2026
	Łukasz	SURMA	inspektor wojewódzki upoważnienie nr 202/2026

realizując zapisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 253) przeprowadził kontrolę realizacji zadań obronnych w Starostwie Powiatowym w Opatowie (dalej Urząd, Organ, SP Opatów).

1. Odpowiedzialni za sprawy obronne

Starosta	Tomasz	STANIEK	
Wicestarosta	Małgorzata	JALOWSKA	
Sekretarz powiatu	Paweł	SADRAK	
Kierownik WZK	Artur	KARGULEWICZ	odpowiedzialny za sprawy obronne
Pracownik	Kamil	WIATROWSKI	stanowisko do spraw Zarządzania Kryzysowego i porządku publicznego

2. Zakres kontroli

- tworzenie warunków organizacyjnych i technicznych planowania i wykonywania zadań obronnych;
- realizacja planowania operacyjnego i programowania obronnego;
- przygotowania do realizacji zadań wynikających ze współpracy cywilno-wojskowej;
- planowanie i realizacja szkolenia obronnego;
- przygotowanie do realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa-gospodarza (HNS) realizowanych na rzecz wojsk sojusznicznych;
- przygotowanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.

3. Opis stanu faktycznego realizowanych zadań obronnych wraz z oceną

3.1. Tworzenie warunków organizacyjnych i technicznych planowania i wykonywania zadań obronnych.

Podstawą dokonania oceny tego obszaru przygotowań obronnych są postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie sposobu wykonywania zadań w ramach obowiązku obrony (Dz. U. z 2022 r. poz. 875). Ponadto kontrolę realizowano w oparciu o zapisy dokumentów organizacyjnych oraz dokumentów regulujących problematykę przygotowań obronnych w Starostwie Powiatowym w Opatowie. Do oceny przedstawiono nw. dokumenty ustalające kierunki i zakres przygotowań obronnych w Urzędzie:

- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Opatowie wprowadzony uchwałą nr 18.100.2024 Zarządu Powiatu z dnia 4 września 2024 r.;
- Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań Starostwa Powiatowego w 2026 r. wprowadzony zarządzeniem nr 5.2026 Starosty Opatowskiego z dnia 14 stycznia 2026 r. w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2026 r.;
- Koncepcję prowadzenia przygotowań obronnych w Starostwie Powiatowym w Opatowie na lata 2025÷30.

W regulaminie organizacyjnym Urzędu realizację zadań w ramach przygotowań obronnych unormowano w szerokim zakresie, poprzez ujęcie stosownych zapisów w zadaniach dotyczących całego urzędu oraz w części dotyczącej zadań wspólnych, realizowanych przez kierowników komórek organizacyjnych i poszczególne stanowiska pracy. Ponadto, określono zakres sprawowanego nadzoru i koordynacji realizowanych zadań obronnych, przypisując określone funkcje odpowiednio: Staroście i Sekretarzowi Urzędu. Komórce właściwej ds. kadr przypisane zostały zadania związane z wyłączeniem pracowników od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

Pozostałe zadania obronne w sposób prawidłowy przypisane zostały stanowisku ds. obronnych.

Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Opatowie w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny wprowadzony został zarządzeniem nr 34.2018 Starosty Opatowskiego z dnia 7 września 2018 r. Przedstawiony do oceny regulamin nie w pełni uwzględnia aktualną strukturę Urzędu i powinien być zaktualizowany.

Taki sposób uregulowania problematyki przygotowań obronnych w regulaminach organizacyjnych pozwala na podejmowanie działalności obronnej przez kierownictwo Urzędu, kierowników poszczególnych komórek organizacyjnych i właściwą komórkę merytoryczną ds. obronnych.

Dokumentami ustalającymi kierunki oraz zakres przygotowań obronnych w SP Opatów są: koncepcja prowadzenia przygotowań obronnych w Starostwie Powiatowym w Opatowie na lata 2025÷30 oraz Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań Starostwa Powiatowego w 2026 r. wprowadzony zarządzeniem nr 5.2026 Starosty Opatowskiego z dnia 14 stycznia 2026 r. w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2026 r.

W ocenie zespołu kontrolnego, koncepcja wraz z zarządzeniem w sposób właściwy ustala pełny zakres przygotowań obronnych właściwy dla Starosty Opatowskiego, z jednoczesnym określeniem terminów i podmiotów uczestniczących w procesie ich realizacji. Takie ujęcie stwarza podstawę do wykonywania innych dokumentów sporządzanych na potrzeby przygotowań obronnych, takich jak stosowne plany i harmonogramy.

3.2. Realizacja planowania operacyjnego i programowania obronnego.

Planowanie operacyjne w Starostwie Powiatowym w Opatowie realizowane było zgodnie z ustaleniami zawartymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152 poz.1599 ze zm.) oraz z zarządzeniem Wojewody Świętokrzyskiego nr BiZK.III.6511.Z-70.2019, przesłanym pismem nr BiZK.III.6511.Z-78.2019 z dnia 12 sierpnia 2019 r.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że Plan operacyjny funkcjonowania powiatu opatowskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny został opracowany prawidłowo i przedłożony wojewodzie do zatwierdzenia w ustalonym terminie.

W 2023 r. została przeprowadzona aktualizacja załączników do Planu: Tabeli realizacji zadań operacyjnych oraz w 2024 r. Zestawienia zadań w zakresie zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych RP i wojsk sojuszniczych (sojuszniczych sił wzmocnienia-SSW). Aktualizacje do planu zostały wpisane do arkusza aktualizacyjnego w planie głównym.

Zgodnie z Tabelą Realizacji Zadań Operacyjnych (TRZO) Urząd posiada 113 zadań operacyjnych. Na nałożone zadania zostały opracowane karty realizacji zadań operacyjnych. Zadania są podzielone na poszczególnych wykonawców, a procedury rozpisane w kartach pozwalają na właściwą realizację poszczególnych zadań.

Wyciągi ze zaktualizowanej tabeli realizacji zadań operacyjnych zostały przesłane do Komendy Powiatowej Policji, Komendy Powiatowej PSP oraz do szpitala św. Leona w Opatowie.

3.3. Przygotowania do realizacji zadań wynikających ze współpracy cywilno-wojskowej.

W wyniku czynności kontrolnych ustalono, że zgodnie z zarządzeniem Nr 19/2025 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 5/2025 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia Planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie województwa świętokrzyskiego w 2025 r., kwalifikacja wojskowa na terenie powiatu opatowskiego przeprowadzona została w dniach 1–14 kwietnia 2025 r. (10 dni pracy).

Na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej Starosta Opatowski zapewnił – poprzez podpisanie porozumienia z Powiatowym Centrum Kultury w Opatowie – pomieszczenia dla wójta, burmistrza, Powiatowej Komisji Lekarskiej w Opatowie, Szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji w Sandomierzu oraz osób pracujących przy wprowadzaniu danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (zgodnie z art. 65 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 825 ze zm.).

Starosta Opatowski zapewnił wyposażenie oraz przedmioty niezbędne do pracy ww. organów, w tym m.in.: komputery, drukarkę, wagę, ciśnieniomierz, materiały biurowe (zgodnie z art. 65, ust. 1 pkt 1 ww. ustawy).

Do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem zaświadczeń o stawieniu się do kwalifikacji wojskowej, uregulowanym stosunku do służby wojskowej oraz o orzeczonej zdolności do służby wojskowej Starosta Opatowski zatrudnił 4 osoby (zgodnie z art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy o obronie Ojczyzny). Z ww. osobami zawarto stosowne umowy zlecenia na czas trwania kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu opatowskiego.

Kierownik Organu zapewnił Powiatowej Komisji Lekarskiej w Opatowie – poprzez przeprowadzenie konkursów ofert oraz podpisanie z wyłonionym przez komisję konkursową najlepszym oferentem stosownej umowy, tj.: szpitalem Św. Leona sp. z o.o. w Opatowie – możliwość kierowania osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej na konsultacje/badania specjalistyczne w razie zaistnienia takiej potrzeby (zgodnie z podpisanym z Wojewodą Świętokrzyskim aneksem z dnia 15 listopada

2024 r. do porozumienia z dnia 28 lutego 2023 r. dotyczącego sprawnego przygotowania i przeprowadzania kwalifikacji wojskowej w latach 2023-2027).

W wymaganym terminie, zgodnie z § 14 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 624) Starosta Opatowski przesłał Wojewodzie dane do wojewódzkiego planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej.

W trakcie kontroli stwierdzono, że Starosta Opatowski nie przesłał wyciągu z wojewódzkiego planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2025 r. do gmin z terenu powiatu opatowskiego.

3.4. Planowanie i realizacja szkolenia obronnego.

Szkolenie obronne w Starostwie Powiatowym realizowane było zgodnie z ustaleniami zawartymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego oraz zarządzeniu Wojewody Świętokrzyskiego nr 7/2025 z dnia 13 stycznia 2025 r. w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie świętokrzyskim w 2025 r. Na podstawie wyżej wymienionych dokumentów w Urzędzie zostało opracowane i wydane zarządzenie nr 2.2025 Starosty Opatowskiego z dnia 23 stycznia 2025 roku w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2025 r. W załączniku nr 1 do tego zarządzenia określone zostały zadania w zakresie szkolenia obronnego.

W dniach 10-12 września 2025 r. powiat wziął udział w wojewódzkim doskonalącym ćwiczeniu obronnym pk. GOŁOBORZE-25. Na 2026 r. zostały zaplanowane: ćwiczenie powiatowe i trening.

Spośród osób kierujących wykonywaniem zadań obronnych Starosta ukończył wyższy kurs obronny. Pracownicy zajmujący się problematyką realizacji zadań obronnych nie ukończyli kursu obronnego.

3.5. Przygotowanie do realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa-gospodarza (HNS) realizowanych na rzecz wojsk sojusznicznych.

W regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego określającym zadania Wydziału Zarządzania Kryzysowego problematykę HNS ujęto w pkt 4 zakresu spraw obronnych poprzez poprawny zapis:

12) prowadzenie i aktualizowanie dokumentacji oraz realizacja zadań obronnych w zakresie państwa-gospodarza (HNS).

W zakresie czynności Pana Artura Kargulewicza – kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego (WZK) znak ZK-I.2003.1.2021 z dnia 14 grudnia 2021 r. zapisano:

12) prowadzenie i aktualizowanie dokumentacji oraz realizacja zadań obronnych w zakresie państwa-gospodarza (HNS).

Na podstawie zarządzenia Nr 66/2022 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 10 czerwca 2022 r. Starosta Opatowski wydał zarządzenie 29.2025 z dnia 10 lipca 2025 r. w sprawie powołania Punktu Kontaktowego Host Nation Support (HNS) w Starostwie Powiatowym w Opatowie w celu właściwej realizacji zadań, wynikających z obowiązku państwa-gospodarza oraz w celu przygotowania organów i podmiotów do wykonywania zadań związanych z pobytem i przemieszczaniem się wojsk sojuszniczych na terenie powiatu opatowskiego.

Punkt Kontaktowy HNS zorganizowano w oparciu o pracowników WZK:

- Kierownik Punktu Kontaktowego HNS – Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego w Starostwie,
- Członek Punktu Kontaktowego HNS – pracownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego w Starostwie.

Obsada PK HNS posiada ważne upoważnienia do reprezentowania Starosty w zakresie wykonywania zadań wynikających z obowiązków państwa-gospodarza, związanych z pobytem sojuszniczych sił wzmocnienia.

Dokumentacja PK HNS jest opracowana i prowadzona zgodnie z obowiązującymi wzorami.

Baza danych HNS została przygotowana i jest prowadzona w formie elektronicznej (arkusz Excel).

Karty realizacji zadań operacyjnych w zakresie zadań HNS opracowano poprawnie.

3.6. Przygotowanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.

Plan udzielania świadczeń szpitalnych na potrzeby obronne państwa sporządzony przez Starostę Opatowskiego, został opracowany zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2023 r. w sprawie przygotowania i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2482 ze zm.) w oparciu o zarządzenie nr 161/2024 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 grudnia 2024 w sprawie nałożenia zadań obronnych na jednostki samorządu terytorialnego województwa świętokrzyskiego w zakresie przygotowania i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.

Przedmiotowy plan opracowano zgodnie ze wzorem określonym przez Wojewodę Świętokrzyskiego, który następnie go zatwierdził.

W celu nałożenia zadań obronnych na szpital Św. Leona sp. z o.o. w Opatowie Starosta Opatowski wydał zarządzenie nr 10.2025 z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie nałożenia zadań obronnych na szpital Świętego Leona sp. z o.o. z siedzibą w Opatowie w zakresie przygotowania i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.

Liczba miejsc szpitalnych przewidzianych do utworzenia przez szpital Św. Leona sp. z o.o. w Opatowie – określona w powyższym zarządzeniu – jest zgodna z wytycznymi Wojewody.

Poszerzona baza szpitalna została prawidłowo zaplanowana i przedstawiona graficznie na szkicach sytuacyjnych rzutów poziomych szpitala.

4. Wskazanie ujawnionych nieprawidłowości

- regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Opatowie w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny nie w pełni uwzględnia aktualną strukturę Urzędu;
- Starosta Opatowski nie przesłał wyciągu z wojewódzkiego planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2025 r. do gmin z terenu powiatu opatowskiego;
- pracownicy zajmujący się problematyką realizacji zadań obronnych nie ukończyli kursu obronnego.

5. Wnioski





- na podstawie wyników kontroli zespół kontrolny Wojewody Świętokrzyskiego stwierdza, że Starostwo Powiatowe w Opatowie zapewnia warunki do realizacji zadań obronnych wynikających z obowiązujących aktów prawnych;
- przyjęte przez Starostę rozwiązania tworzą właściwe warunki do realizacji zadań wynikających z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Opatowie;
- zespół kontrolny – mimo stwierdzonej nieprawidłowości – pozytywnie ocenia przygotowanie i prowadzenie kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu opatowskiego;
- Starostwo Powiatowe w Opatowie jest przygotowane do realizacji zadań państwa-gospodarza na terenie powiatu opatowskiego;
- zespół kontrolny ocenia pozytywnie przygotowanie powiatu opatowskiego do udzielania świadczeń szpitalnych na potrzeby obronne państwa.

6. Zalecenia

- zaktualizować Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Opatowie w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
- na etapie przygotowania kwalifikacji wojskowej w 2027 r. należy przesłać do gmin dane wynikające z § 8 ust. 12 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 624), tj. wyciąg z wojewódzkiego planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej;

- Sekretarz Urzędu, jako koordynator i organizator realizacji zadań obronnych w Urzędzie oraz pracownicy merytoryczni właściwi w sprawach obronnych, powinni niezwłocznie ukończyć kurs obronny edycji 2026.

Zgodnie z § 16 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), Starosta może zgłosić przewodniczącemu zespołu prowadzącego kontrolę umotywowane pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia.

	Przewodniczący zespołu kontrolnego
Grzegorz Sobczyk	
	Członkowie zespołu kontrolnego
Tadeusz Bączyński	
Paweł Gos	
Łukasz Surma	

Wykonano w 2 egz.

Egz. Nr 1 – Starosta Opatowski

Egz. Nr 2 – aa