



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 16 lipca 2026 roku

Znak sprawy:PNK.III.431.28.2026

**Pan
Tomasz Staniek
Starosta Opatowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Opatowski¹ zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 19-21.05.2026 r. przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Magdalena Ściwiarska– inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 386/2026 oraz nr 387/2026 z dnia 18.05.2026 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Sekretarza Powiatu z up. Starosty Opatowskiego poprzez e-Doręczenia.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r.

¹ Z siedzibą w Starostwie Powiatowym w Opatowie, ul. [Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów](#)

² T. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 44 - zwana dalej u.n.p.p.

o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p., zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p. oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Opatowski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2026 roku (od 01.01.2026 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2025 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2026 roku.

Ocena działalności jednostki:

³ T. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 158

⁴ T. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 428

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Opatowski – oceniam **pozytywnie z nieprawidłowością**⁵.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie powiatu opatowskiego funkcjonują 2 punkty:

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez adwokatów i radców prawnych,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania Powiatu Opatowskiego.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 w zw. z art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Powiat powierzył - stosownie do art. 11 ust. 1a u.n.p.p. - prowadzenie jednego punktu adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i drugiego punktu organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, która udziela nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczy nieodpłatne poradnictwo obywatelskie w tym punkcie w zakresie czasowym wskazanym w umowie.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się podczas dyżuru w punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁶.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Opatowskiego podjął uchwałę Nr 70.63.2025 z dnia 22 października 2025 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁶ T. j. [Dz.U. z 2025 r. poz. 1338](#) ze zm. - zwana dalej u.d.p.p.

pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2026 r.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Starostwa Powiatowego, zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Ogłoszenie o konkursie zawierało wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p.

Zarząd Powiatu Opatowskiego uchwałą Nr 74.73.2025 z dnia 17 listopada 2025 r. dokonał wyboru oferty złożonej przez organizację pozarządową w otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2026 r. Informacja z dnia 25 listopada 2025 r. o wynikach otwartego konkursu ofert zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. Informacja została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Opatowski w dniu 31.12.2025 r. zawarł z Lokalną Grupą Działania Powiatu Opatowskiego umowę na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Opatowie. Analiza umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a.

Kontrolujące zwróciły uwagę, że zbyt ogólnie opisano w umowie sposób organizacji spotkań z mediatorem i nie zawarto maksymalnego czasu trwania mediacji. Powyższe stanowi **uchybiecie**.

4. Zawarcie porozumienia z gminą przez Powiat

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiat Opatowski, zgodnie z art. 9 ust. 1 u.n.p.p. zawarł w dniu 18 października 2018 roku umowę użyczenia z gminą Ożarów (aneksową w dniu 9 września 2020 r. oraz w dniu 20 stycznia i 22 grudnia 2023 r.). Analiza przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono elementy określone w ww. przepisie.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

Zgodnie z art. 10 ust 1 u.n.p.p. w dniu 21 października 2022 r. Powiat zawarł porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Rzeszowie oraz w dniu 28 października 2025 roku z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach. Oba porozumienia zostały zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło to porozumienie, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Porozumienia zawierają wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że Powiat nie poinformował Wojewody Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA w Rzeszowie oraz ROIRP w Kielcach, czym naruszył art. 10 ust. 3 u.n.p.p. Powyższe stanowi **nieprawidłowość**.

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi i adwokatami

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p., adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Opatowski zawarł 3 umowy: dwie z adwokatami i jedną z radcą prawnym. Kontroli poddano wszystkie umowy zawarte przez Powiat z adwokatami i radcami prawnymi.

Analizowane umowy zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1 – 6a i pkt 7 u.n.p.p. W umowie nie zawarto jednak wprost informacji o możliwości wydłużenia, na żądanie starosty, czasu trwania dyżuru do co najmniej 5 godzin dziennie, przywołano jedynie w § 2 ust. 1 umowy art. 8 ust. 6 u.n.p.p., co stanowi **uchybie**nie. Nie zawarto też w treści umowy z radcą/ adwokatem, że czas trwania jednego spotkania z mediatorem nie może przekroczyć połowy czasu trwania dyżuru – do czego obliguje art. 6 ust. 2 pkt 6a u.n.p.p. Powyższe stanowi **uchybie**nie.

Sposób powierzenia radcy prawnemu oraz adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w formie załącznika nr 1 do każdej umowy – umowa powierzenia danych osobowych do przetwarzania.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybie

1. w umowie z organizacją pozarządową opisanie sposobu organizacji spotkań z mediatorem i umieszczenie informacji o maksymalnym czasie trwania mediacji,
2. każdorazowe informowanie Wojewody Świętokrzyskiego o zawartych porozumieniach z ORA w Rzeszowie oraz ROIRP w Kielcach zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p,

3. umieszczenie w umowach z radcami prawnymi i adwokatami informacji o możliwości wydłużenia, na żądanie starosty, czasu trwania dyżuru do co najmniej 5 godzin dziennie, zgodnie z art. 8 ust. 6 u.n.p.p.,
4. zawarcie w treści umów z radcami/ adwokatami informacji, że czas trwania jednego spotkania z mediatorem nie może przekroczyć połowy czasu trwania dyżuru – do czego obliguje art. 6 ust. 2 pkt 6a u.n.p.p.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz niepoprawnych zapisów, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Nazwa dokumentu	wystąpienie_pokontrolne (Załącznik - RPW_16627_2026).pdf
Data weryfikacji	17.07.2026 09:19
Dokument zweryfikowany	PRAWIDŁOWO
Liczba złożonych podpisów	1

Sygnatura 1 z 1	
Dane posiadacza certyfikatu podpisującego	2.5.4.4=#0c044272796b,2.5.4.42=#0c064ac3b37a6566,CN=Józef Bryk,2.5.4.5=#1311504e4f504c2d3630303332303135353135,C=PL
Numer seryjny certyfikatu	97007569752461074314143458564514720336408273287
Dane wydawcy certyfikatu podpisującego	2.5.4.97=#0c10564154504c2d35323630333030353137,CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany,O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.,C=PL
Kwalifikacja sygnatury	Kwalifikowany podpis elektroniczny
Czas deklarowany złożenia sygnatury	16.07.2026 15:06
Czas wiarygodny przyjęty do weryfikacji	17.07.2026 09:19

Czytelny podpis sporządzającego wydruk: