



STAROSTA OPATOWSKI

Opatów, dnia 19 lutego 2025 r.

OR-I.152.2.2025

OR-I.152.3.2025

Do mieszkańców sołectwa Śródborze i Stróża

za pośrednictwem
Pana Krzysztofa Siwiec
Sołtysa Sołectwa Śródborze

Pani Lidii Fryc
Sołtysa Sołectwa Stróża

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamia się, iż postulaty i wnioski płynące z obu petycji z dnia 23 stycznia 2025 r. zostały uwzględnione i będą dołączone do akt toczącego postępowania administracyjnego w sprawie zmiany stałej organizacji ruchu dla drogi powiatowej nr 1523T Ożarów – Śródborze – Łysowody – dr. wojewódzka nr 755 na odcinku od km 0+000 do km 5+902.

Uzasadnienie

W dniu 23 stycznia 2025 r. przedstawiciele mieszkańców sołectwa Śródborze i Stróża złożyli odrębne petycje w sprawie utrzymania obecnej organizacji ruchu na drodze powiatowej nr 1523T Ożarów – Śródborze – Łysowody – dr. wojewódzka nr 755 na odcinku od km 0+000 do km 5+902, zwane dalej wspólnie i oddzielnie „petycją”. Wniosek poparło 90 mieszkańców, którzy wyrazili obawy związane z działaniami Spółki CALCIUM, planującej wykorzystanie drogi powiatowej dojazdu i wywozu urobku z kopalni Śródborze. Mieszkańcy podkreślili, że obecna organizacja ruchu z ograniczeniami tonażowymi chroni ich bezpieczeństwo i spokój, a zmiana spowodowałaby niepokoje społeczne oraz zwiększone zagrożenie w ruchu.

Obawy mieszkańców dotyczą wzrostu ruchu ciężarowego, który mógłby zagrażać bezpieczeństwu pieszych, zwłaszcza dzieci korzystających z drogi. Zmiana organizacji ruchu mogłaby skutkować wzrostem hałasu, zanieczyszczeniem atmosfery oraz zwiększonym zapyleniem. Mieszkańcy obawiają się, że ciężarówki z kopalni wapienia mogłyby spychać pieszych na pobocza, co stanowiłoby realne zagrożenie dla ich bezpieczeństwa.

W związku z identycznością treści petycji mieszkańców, postanowiono udzielić wspólnej odpowiedzi, informując Państwa o niniejszych kwestiach.

Rozpatrując petycje, zwrócono się do tut. Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Opatowie, który odpowiada za zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych. Zgodnie z pisemną odpowiedzią z dnia 7 lutego 2025 r. kierownik ww. komórki poinformował, iż w dniu 4 kwietnia 2024 r. wpłynął wniosek Biura Projektowego Ajko Artur Kręcisz ze Staszowa dotyczący projektu stałej organizacji ruchu dla drogi powiatowej nr 1523T¹. Projekt stałej organizacji obejmował cały odcinek drogi znajdujący się na terenie powiatu opatowskiego,

¹ Odcinek drogi objętej projektem rozpoczyna się od skrzyżowania z drogą powiatową nr 1524T i przebiega w kierunku zachodnim, kończąc się na granicy powiatów opatowskiego i ostrowieckiego

Opr. E. Masternak, 19.02.2025 14:42



STAROSTA OPATOWSKI

będący w zarządzie Zarządu Dróg Powiatowych w Opatowie, zwanego dalej „ZDP”. Wnioskowana zmiana organizacji ruchu związana była przede wszystkim z koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego i dostosowania oznakowania do obowiązujących przepisów. Badania przeprowadzone przez Laboratorium Drogowe SŁAWEX w marcu 2024 r. wykazały konieczność ograniczenia dopuszczalnej masy pojazdów na drodze powiatowej nr 1523T do 10 ton ze względu na stan techniczny drogi. Przekroczone zostały bowiem dopuszczalne wartości progowe wskaźników czasu ugięcia dla kategorii ruchu- KR1. Wartość ugięcia obliczeniowego, nie pozwalała zakwalifikować tego odcinka drogi do żadnej z kategorii ruchu. Badany odcinek drogi stracił swoją nośność, a dalsza eksploatacja mogłaby doprowadzić do degradacji jego konstrukcji. Po pozytywnej opinii Burmistrza Ożarowa, ZDP i Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie, Starosta Opatowski zatwierdził stałą organizację ruchu dla tej drogi decyzją nr KM-III.7121.26.2024 dla drogi powiatowej nr 1523T relacji Ożarów- Śródborze- Łysowody- dr. woj. Nr 755, określając termin jej maksymalnego wprowadzenia na dzień 31 grudnia 2026 r. Jednakże **ZDP z uwagi na wynik badania, że odcinek drogi stracił już swoją nośność, a dalsza eksploatacja mogłaby doprowadzić do degradacji, podjął decyzję i zawiadomił o wprowadzeniu nowej stałej organizacji ruchu z dniem 15 listopada 2024 r.**

Tut. organ tym samym zlecił kontrolę w zakresie prawidłowości wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu stałej organizacji ruchu dla drogi powiatowej nr 1523T z udziałem funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Opatowie, zwanej dalej „KPP” oraz pracowników ZDP na dzień 18 listopada 2024 roku. Z czynności kontrolnych sporządzono protokół oraz załączono do niego dokumentację fotograficzną, nie stwierdzając nieprawidłowości w wykonaniu zadań technicznych przy wprowadzeniu nowej stałej organizacji ruchu.

W dniu 29 listopada 2024 r. firma Calcium Sp. z o.o. z siedzibą w Korytnicy wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach dotyczącą zatwierdzenia stałej organizacji ruchu dla drogi powiatowej nr 1523T relacji Ożarów-Śródborze-Łysowody dr. Woj. Nr 755 zarzucając m.in. naruszenie zasady zaufania do organów państwa i stanowionego przez nie prawa oraz zasady wolności gospodarczej, a także zasady proporcjonalności i zasady równości wobec prawa, które polegało na:

- całkowitym pominięciu dwóch koncesji Spółki na wydobycie wapienia i piasku, stanowiących publicznoprawne uprawnienia podmiotowe, oraz dwóch decyzji środowiskowych posiadanych przez Spółkę, które wskazują na korzystanie z przedmiotowej drogi, wydanych przez inne organy administracji publicznej na podstawie przepisów prawa;
- braku powołania komisji i zasięgnięcia opinii biegłego do zbadania kwestii związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego, pomimo że zachodziły istotne wątpliwości związane z projektem stałej organizacji ruchu oraz wskazanymi w nim wyjątkami, a także brakowało rzetelnego opisu aktualnego i prognozowanego natężenia ruchu w kontekście gospodarczego charakteru przedmiotowej drogi.

W odpowiedzi na skargę firmy Calcium Sp. z o.o. dotyczącą zatwierdzenia organizacji ruchu, tut. organ uzasadnił konieczność ograniczeń tonażowych dla ochrony infrastruktury drogowej. Oględziny drogi² potwierdziły jej słabą kondycję, co wymagało wprowadzenia ograniczeń

² Ostatnie przeprowadzone w dniu 22.01.2025 r. z udziałem pracowników starostwa, ZDP i KPP

Opr. E. Masternak, 19.02.2025 14:42



STAROSTA OPATOWSKI

tonażowych. Laboratorium Drogowe SŁAWEX³ uzasadniło wybór aparatu FWD do pomiaru ugięć nawierzchni, co pozwala na dokładniejsze i efektywniejsze pomiary. Wskazać należy, iż droga powiatowa nr 1523T jest drogą o zmiennej szerokości jezdni od 5 do 5,5 m. na odcinku w km 0+980 do 1+770 na długości 0,790 km po lewej stronie występuje chodnik o szerokości 1,6 m oraz występuje gęsta zabudowa budynków- domów jednorodzinnych i zabudowań gospodarczych. Ogrodzenia posesji po stronie prawej znajdują się w bardzo bliskiej odległości od krawędzi jezdni. Na drodze występują liczne spękania poprzeczne i podłużne oraz załamania krawędzi, jak również deformacje.

Pęknięcia na nawierzchni drogi występują w różnych formach od drobnych rys po głębokie szczeliny w poprzek, jak i wzdłuż drogi. W sytuacji, gdy naprężenia przekraczają wytrzymałość nawierzchni, pojawiają się pęknięcia. Zwykle w takim przypadku pęknięcia są dość rozległe i mogą przebiegać wzdłuż całej drogi lub w miejscach, gdzie występują największe obciążenia. Kolejnym wskazanym problemem są rysy, które występują, gdy podbudowa drogi nie zapewnia odpowiedniego wsparcia dla nawierzchni, co skutkuje jej odkształceniem pod wpływem ciężaru pojazdów. Często drogi, mogą być narażone na zjawisko "osiadania" nawierzchni w wyniku ruchu drogowego. Może to prowadzić do pojawiania się drobnych, ale widocznych rys w powierzchni, które mogą się pogłębiać z czasem. Zapadnięcia lub nierówności na nawierzchni to bardziej zaawansowane uszkodzenia. Zapadnięcia na drodze nie tylko pogarszają komfort jazdy, ale mogą także stanowić zagrożenie bezpieczeństwa, ponieważ zwiększają ryzyko wypadków, szczególnie w warunkach złej pogody. Takie uszkodzenia wymagają szybkiej interwencji, ponieważ z biegiem czasu mogą prowadzić do dalszej degradacji drogi, co w konsekwencji wiąże się z koniecznością kosztownych napraw.

Ograniczenia tonażowe dla dróg o słabej podbudowie są stosowane w celu ochrony infrastruktury przed nadmiernym zniszczeniem, które może wystąpić w wyniku ruchu ciężkich pojazdów. Takie ograniczenia mają na celu zapewnienie długoterminowej trwałości drogi i bezpieczeństwa jej użytkowników.

W odpowiedzi do sądu wskazano ponadto na istotne zalety pomiędzy aparatem FWD, a Belką Benkelmana, którą wykorzystała firma Calcium w swoich badaniach i przedstawiła w dokumentacji do tut. organu. **Zaletą aparatu FWD jest między innymi większa dokładność i obiektywność**, możliwość pomiaru w różnych warunkach, pomiar może być dokonywany w czasie rzeczywistym, co umożliwia szybkie pozyskanie wyników bez potrzeby skomplikowanego przetwarzania danych w późniejszym czasie. Aparat rejestruje pełną charakterystykę czaszy ugięć oraz wykonuje pomiar głębszych warstw nawierzchni. To narzędzie bardziej nowoczesne, wszechstronne, dokładniejsze i efektywniejsze w porównaniu do belki Benkelmana.

W związku z powyższym, Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg nie planuje zmian w organizacji ruchu dla drogi nr 1523T, jak wskazał w swej odpowiedzi kierownik. Jednak mając na uwadze cele organu oraz treść stanowiska mieszkańców przedstawione w petycji, kierownik wniósł o przekazanie treści petycji, które uważa za uzasadnione załączyć jako dokumenty do akt toczącej się już sprawy, aby rzetelnie podejść do rozpatrywania wniosków firmy Calcium sp. z o.o. o zmianę organizacji ruchu. Stwierdził, iż uwzględnienie opinii mieszkańców jest kluczowe, ponieważ zmiana organizacji ruchu może istotnie wpłynąć na codzienne życie lokalnej

³ Poproszone o uzasadnienie wyboru metody pomiaru ugięć nawierzchni drogi oraz przedłożenie certyfikatu kalibracji aparatu FWD

Opr. E. Masternak, 19.02.2025 14:42



STAROSTA OPATOWSKI

społeczności, bezpieczeństwo na drodze oraz płynność ruchu. Dlatego dokładna analiza wszystkich dostępnych informacji, w tym stanowisk mieszkańców, pozwoli na podjęcie decyzji lub może zostać uwzględniona przy jej wydawaniu przez WSA, jako potwierdzenie interesów i opinii społeczności lokalnej.

Mając powyższe ustalenia na uwadze, podjęto decyzję, aby treść Państwa petycji przekazać do ww. komórki, celem włączenia jej do akt prowadzonego postępowania jako głos społeczności lokalnej będącej czynnie zainteresowanej ostatecznym rozstrzygnięciem. Dziękujemy serdecznie za państwa zaangażowanie i wyrażenie opinii w formie petycji. Państwa głos jest dla nas niezmiernie cenny i zostanie uwzględniony w procesie decyzyjnym dotyczącym proponowanej zmiany organizacji ruchu. Pragniemy zapewnić, że wszystkie zebrane uwagi społeczne będą starannie przeanalizowane.

Po zakończeniu postępowania w sprawie wydania zezwolenia na przejazd pojazdami pomimo ustanowionego zakazu powyżej 10t, w tym rozpoznania przez Wojewódzki Sąd Administracyjny (WSA), powiadomimy Państwa o ostatecznych decyzjach oraz rozstrzygnięciach podjętych w tej sprawie.

Dziękujemy za wniesiony wkład oraz cierpliwość w oczekiwaniu na finalne decyzje.

Zał. RODO

STAROSTA OPATOWSKI

mgr Tomasz Staniek



Opr. E. Masternak, 19.02.2025 14:42

Starostwo Powiatowe w Opatowie, ul. Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów, www.opatow.pl,
www.bip.opatow.pl, tel. 797 994 820, e-mail: starosta@opatow.pl, ePUAP: /itob629a04/SkrytkaESP



STAROSTA OPATOWSKI

KLAUZULA INFORMACYJNA OR-4 - rozpatrywanie petycji

1. Informacje dotyczące administratora danych

Administratorem Państwa danych osobowych jest Starosta Opatowski, z którym można się skontaktować korespondencyjnie na adres: ul. Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów, email: powiat@opatow.pl lub skrytka ePUAP: /itob629a04/SkrytkaESP lub telefonicznie tel. (15) 86 82 971.

2. Inspektor ochrony danych - IOD

Nad prawidłowością przetwarzania danych w Starostwie Powiatowym w Opatowie czuwa wyznaczony Inspektor Ochrony Danych Pan Robert Bednarczyk, z którym można się kontaktować poprzez e-mail na adres: rbednarczykrodo@interia.pl.

3. Cel przetwarzania oraz podstawa prawna przetwarzania

Będziemy przetwarzać Państwa dane osobowe w celu rozpatrzenia i petycji, które zgodnie z Konstytucją RP, każdy obywatel ma prawo złożyć - w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą na podstawie art. 6 ust.1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych - tzw. RODO), w związku z realizacją przepisów:

- art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.,
- ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego,
- ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach,
- ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

4. Odbiorcy danych osobowych

Dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom upoważnionym do odbioru tych danych na podstawie przepisów prawa, dostawcom usług pocztowych, dostawcom usług i oprogramowania komputerowego wspomagającego zarządzanie oraz dostawcom usług dodatkowych (w tym hosting strony internetowej i poczty elektronicznej).

5. Okres przechowywania danych

Dane osobowe po zrealizowaniu celu, dla którego zostały zebrane, będą przechowywane przez czas wskazany w przepisach prawa (tj. § 63 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych), a następnie archiwizowane zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa (okres wskazany ww. rozporządzeniu).

6. Osobie, której dane dotyczą przysługuje:

- prawo dostępu do swoich danych osobowych,
- prawo żądania ich sprostowania,
- prawo żądania ograniczenia przetwarzania danych,
- prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych na niezgodne z prawem przetwarzanie jej danych osobowych.

7. Obowiązek podania danych

Podanie danych jest dobrowolne, ale w przypadku ich nie wskazania organ nie będzie mógł załatwić Państwa sprawy.

8. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym również w formie profilowania.

9. Administrator danych nie zamierza przekazywać danych osobowych do państwa trzeciego lub organizacji międzynarodowej.