

UCHWAŁA NR 28.129.2024
ZARZĄDU POWIATU W OPATOWIE

z dnia 25 listopada 2024 r.

w sprawie wyznaczenia aptek ogólnodostępnych do pełnienia dyżurów w porze nocnej i dyżurów w dni wolne od pracy w 2025 r.

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 2 pkt 7³ i 7⁴, art. 94 ust. 3, 7 i 9 pkt 2, ust. 10 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 686) oraz § 66 ust. 3 Statutu Powiatu Opatowskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LXV.72.2022 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 19 lipca 2022 r. w sprawie nadania Statutu Powiatu Opatowskiego (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2642 i 2925), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyznacza się do pełnienia dyżurów w okresie **od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. w porze nocnej w każdy dzień w godzinach od 20.00 do 22.00 oraz w dni wolne od pracy** w rozumieniu w art. 1 lub art. 1a ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920), **w godzinach od 14.00 do 18.00**, zgodnie z harmonogramem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, następujące apteki ogólnodostępne w m. Opatów:

a) aptekę ogólnodostępną: **Apteka Jolanta Dorobek** prowadzona przy ul. Szeroka 2/8, przez osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą Jolantę Dorobek, Nr zezwolenia: WIF-KI/Z/19/2024,

b) aptekę ogólnodostępną: **Apteki Polskie** prowadzona przy ul. Szeroka 2/32, przez KASPRZYK Spółka Jawna, Nr zezwolenia WIF-KI/Z/29/2002,

c) aptekę ogólnodostępną: **APTEKA SŁONECZNA** prowadzona przy ul. Mikołaja Kopernika 3C, przez wspólników spółki cywilnej Justynę Mrówkę i Ilonę Żak działającą pod nazwą: Apteka Słoneczna Spółka Cywilna Justyna Mrówka Ilona Żak, Nr zezwolenia: WIF-KI/Z/10/2011.

§ 2. Wykonanie uchwały zleca się Staroście Opatowskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Opatowski

Tomasz Staniek

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 94 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 686), zwanym dalej p.f., w przypadku gdy praca aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu, którego siedzibą jest miasto liczące nie więcej niż 40 tys. mieszkańców, zgodna z przekazanymi na podstawie ust. 2 rozkładami godzin ich pracy, nie gwarantuje zaspokojenia potrzeb ludności, o których mowa w ust. 1, w porze nocnej oraz w dni wolne od pracy w zakresie zadań określonych w art. 87 ust. 2, zarząd powiatu wyznacza, w drodze uchwały, aptekę ogólnodostępną do pełnienia dyżurów w porze nocnej lub dyżurów w dni wolne od pracy.

Powiat opatowski ma 48 693 mieszkańców, z czego 50,6% stanowią kobiety, a 49,4% mężczyźni. W latach 2002-2023 liczba mieszkańców zmalała o 16,2%. **Liczba mieszkańców miasta Opatów**, według stanu na dzień 31.12.2023 r. wynosi **5.937 osób** (Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/podgrup/tablica>). Najwcześniej w dni powszednie tj. od poniedziałku do piątku, otwierana jest apteka „Apteki Polskie Kasprzyk” sp. j. w Opatowie o godz. 7.00 i ta też apteka najdłużej jest czynna, gdyż działa do godz. 20.00. Jeśli chodzi o pozostałe dni tygodnia tj. sobotę czy niedzielę to apteka „Apteki Polskie Kasprzyk” w Opatowie również są pionierem w tej kwestii. Niestety żadna z aptek nie zapewnia pełnego rozkładu pracy w dni wolne od pracy tj. soboty, niedziele i święta.

Powiat ma działać na rzecz zaspokojenia potrzeb mieszkańców, a nie wspieranie prowadzenia działalności gospodarczej przez podmiot prywatny. Zatem **tut. urząd bierze pod uwagę ruch pacjentów i godziny, w których pacjenci korzystają ze świadczeń opieki zdrowotnej i zarekomendował skierowanie przez zarząd powiatu informacji do aptek w m. Opatów o potrzebie wyznaczenia jednej apteki ogólnodostępnej do pełnienia dyżurów w porze nocnej oraz dyżurów w dni wolne od pracy poprzez wprowadzenie dyżurów:**

- **w porze nocnej w godzinach od 20.00 do 22.00** - gdzie winien to być dyżur pełniony przez aptekę ogólnodostępną bez przerwy przez kolejne 2 godziny zegarowe w przedziale czasowym między godzinami 19.00 a 23.00,
- **w dni wolne od pracy w godzinach od 14.00 do 18.00** – gdzie winien to być dyżur pełniony przez aptekę ogólnodostępną w dniach, o których mowa w art. 1 lub art. 1a ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920), bez przerwy przez kolejne 4 godziny zegarowe w przedziale czasowym między godzinami 10.00 a 18.00.

Z komunikatu NFZ z dnia 22 stycznia 2024 r. wynika, że dyżury w porze nocnej obejmują każdy dzień roku kalendarzowego, w tym w weekendy oraz w dni świąteczne, jak również wskazano, że finansowanie dyżuru w dzień wolny od pracy nie wyklucza finansowania przez Fundusz dyżuru w porze nocnej.

W interesie mieszkańców naszego powiatu korzystających ze świadczeń opieki zdrowotnej w nocy (do 22.00) jest, aby apteka była otwarta jak najdłużej. Ustawodawca w art. 94 ust. 9 ustawy – u.p.f. ukrył ideę odejścia – na ile to możliwe – **od przymusowości wyznaczania aptek ogólnodostępnych do pełnienia dyżurów, na rzecz dobrowolności.** W przepisie tym zawarto wytyczną, zgodnie z którą zarząd powiatu, dokonując oceny i wyboru podmiotu, któremu zamierza powierzyć pełnienie dyżurów aptecznych, w pierwszej kolejności powinien dokonać go spośród podmiotów, które dobrowolnie zgłosiłyby się do pełnienia dyżurów (zgodnie z wcześniej omówionym proponowanym art. 94 ust. 5 u.p.f.).

W dniu 24 października 2024 r. Zarząd Powiatu w Opatowie, dokonał analizy poziomu zaspokojenia potrzeb ludności w zakresie ustalenia dyżurów w dzień wolny od pracy i w porze nocnej aptek ogólnodostępnych w powiecie opatowskim na 2025 roku, w wyniku której wynika, iż występuje zapotrzebowanie na wprowadzenie dyżurów nocnych i świątecznych. Z uwagi na ograniczenia wynikające z liczby zatrudnianych w aptekach farmaceutów Zarząd Powiatu dopuścił możliwość **pełnienia dyżurów rotacyjnie** (tj. przez więcej niż jedną aptekę), przy czym godziny dyżurów pełnionych przez te apteki nie pokrywają się, gdyż wskazano im różne miesiące do pełnienia dyżurów, i nie został przekroczony łączny limit godzin dyżurów w porze nocnej i w dni wolne od pracy wynikający z art. 2 pkt 7³ i 7⁴ p.f. Mając na uwadze - ograniczone zasoby kadrowe oraz przekazaną propozycję, objęcia 3 dni tygodnia (wtorek, środa, czwartek) przez jedną aptekę, postanowiono zaproponować pozostałym 4 aptekom dni tygodnia (poniedziałek, piątek, sobota i niedziela) rotacyjnie. W procesie tworzenia harmonogramu i dokonywania uzgodnień z prowadzącymi apteki, dwie apteki z uwagi na

problemy kadrowe nie mogły się podjąć się dyżurowania. Pozostali właściciele podjęli się dyżurowania, większość ciężaru wziął na siebie właściciel Apteki Polskie, przejmując 60% dyżurów w roku 2025, pozostałe dwie apteki wzięły na siebie ciężar po 20%.

Zarząd powiatu oparł swą decyzję wyznaczając rotacyjnie apteki mając na względzie poszanowanie pracy aptek, ich pracowników, ale również z myślą o zaspokojeniu potrzeb mieszkańców powiatu. Powiat kierując się dobrem pacjenta, podobnie jak farmaceuta działając w myśl zapisów Kodeksu Etyki Farmaceuty RP, chce wywiązać się z ustawowego obowiązku. Uchwałą:

1) zaproponowano wprowadzenie dyżuru w porze nocnej w godzinach od 20-22.00 (także w dni świąteczne), gdzie:

- poniedziałki – dyżur obejmie **Apteka Dorobek**,
- wtorki, środy, czwartki – dyżur obejmie **Apteki Polskie**,
- piątki – dyżur obejmie **Apteka Słoneczna**,
- soboty i niedziele – dyżur pełniła będzie apteka ogólnodostępna zgodnie z harmonogramem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały,

2) zaproponowano wprowadzenie dyżuru w dni świąteczne od 14-18.00, gdzie dyżury będą pełnione rotacyjnie.

Pracownik Wydziału Organizacji i Spraw Obywatelskich dokonał też analizy ilości dni i godzin przypadających na 1 aptekę w skali 2025 r., gdzie wynosiłyby one:

- dla Apteki Dorobek 194 godziny, gdzie na m-c przypada średnio 6 dyżury,
- dla Apteki Słonecznej 202 godziny, gdzie na m-c przypada średnio 6 dyżury.
- dla Apteki Polskie 586 godzin, gdzie na m-c przypada średnio 18 dyżurów,

Zarząd Powiatu dokonał wyboru ww. aptek do pełnienia dyżurów w porze nocnej oraz do pełnienia dyżurów w dni wolne od pracy, które znajdują się blisko siebie, najdalsze rozstawienie aptek znajduje się w odległości linia prosta 0,3 km. Lokalizacje aptek zapewnią dostęp dla pacjentów korzystających z usług opieki zdrowotnej w porze nocnej i w dni wolne od pracy:

- odległość np. do szpitala - pieszo wynosi 800 - 1,2 km, które można pokonać w czasie 11-19 minut, samochodem wynosi 1 - 1,3 km, które można pokonać w czasie 4 - 5 minuty.

Dyżury będą finansowane z funduszy publicznych, a wynagrodzenie obliczono na bazie 3,5% minimalnego wynagrodzenia za każdą godzinę pracy. Ten mechanizm spełnia dwa cele: zachęca apteki do dobrowolnego udziału oraz zapewnia rekompensatę w przypadku obowiązkowego wyznaczenia do dyżurów.

Podjęcie dyżurów przez apteki jest istotne dla zapewnienia ciągłości usług farmaceutycznych, zwłaszcza w godzinach, gdy dostęp do innych placówek może być ograniczony. Wynagrodzenie ma być wystarczająco atrakcyjne, by zminimalizować opory finansowe związane z bardziej wymagającymi godzinami pracy. Dodatkowo, pokrycie z funduszy publicznych odciąża apteki z dodatkowych kosztów, co może być istotne szczególnie dla mniejszych podmiotów.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Opracował: Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich (EM)

Uzgodnienie prawne: Dział Prawny (EPK)