

UCHWAŁA NR LXXXVI.94.2023
RADY POWIATU W OPATOWIE

z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym na rok 2024

Na podstawie art. 12 pkt 7 i pkt 11 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, 1053, 1088, 1123, 1193, 1234, 1394 i 2029), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość opłat obowiązujących w 2024 r. za usuwanie pojazdu z drogi na obszarze Powiatu Opatowskiego i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

2. Opłaty, o których mowa w ust. 1 wynoszą:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie – 140,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 20,00 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie – 255,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 25,00 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie – 605,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 35,00 zł

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie – 745,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 55,00 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie – 1055,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 95,00 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie – 1505,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 155,00 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie – 1505,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 155,00 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie – 135,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 25,00 zł.

§ 2. Ustala się opłaty z tytułu kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia w wysokości:

- 1) 30% kwoty określonej w § 1 ust. 2, w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia;
- 2) 50% kwoty określonej w § 1 ust. 2, w przypadku dojazdu i podjęcia czynności załadunku pojazdu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. oraz podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, 1053, 1088, 1123, 1193, 1234, 1394 i 2029) zawiera delegację dla Rady Powiatu do określenia corocznie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz określenie wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu, przy czym wysokość tych opłat nie może być wyższa niż określana corocznie obwieszczeniem Ministra Finansów ogłaszającym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Obwieszczeniem z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski poz. 805) Minister Finansów ustalił na 2024 r. nowe stawki opłat, które wynoszą:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie 166,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 32,00 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie 324,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 43,00 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie 697,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 60,00 zł

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie 871,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 79,00 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie 1230,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 112,00 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie 1813,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 199,00 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie 2205,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 290,00 zł

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie 166,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 32,00 zł

W konsekwencji rozstrzygnięcia zapytania ofertowego na wykonywanie usług usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Powiatu Opatowskiego zaoferował następujące stawki za rok 2024:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie 135,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 15,00 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie 250,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 20,00 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie 600,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 30,00 zł

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie 740,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 50,00 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie 1050,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 90,00 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie 1500,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 150,00 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie 1500,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 150,00 zł.

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenia transportu osobistego:

a) za usunięcie 130,00 zł,

b) za każdą dobę przechowywania 20,00 zł.

Z zawartego w art. 130a ust. 6 p.r.d. upoważnienia ustawowego wynika, że ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą **ustalenia wysokości kosztów usuwania** i parkowania pojazdów zastrzegając powinność uwzględnienia dwóch kryteriów, przy ich ustalaniu:

1) konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi;

2) kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu (rzeczywistych kosztów).

Organ ma obowiązek wziąć pod uwagę powyższe przesłanki materialnoprawne, co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usunięcie pojazdu i jego przechowywanie będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść będzie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji tych zadań i kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Organ zatem biorąc pod uwagę ustalenia kosztów opłat winien wziąć pod uwagę, aby organ zapewnił sprawną realizację tych zadań. Zatem tak ułożyć wykonanie tych zadań, aby były one realizowane sprawnie. Na realizację powyższych zadań składa się szereg czynności wykonywanych przez organy Powiatu Opatowskiego, przyporządkowane poszczególnym komórkom organizacyjnym. Obrazuje to zarządzenie Nr 63.2011 Starosty Opatowskiego z dnia 15 grudnia 2011 r. w sprawie wyznaczenia komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego do wykonywania zadań wynikających z art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

Zatem oprócz kosztów zapłacenia przedsiębiorcy za usunięcie i holowanie pojazdu, dochodzi szereg kosztów, które Urząd musi ponieść, aby te zadania zrealizować sprawnie.

W roku 2023 koszty, które poniósł do końca października 2023 r. Powiat Opatowski z tytułu holowania i parkowania pojazdów w trybie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym

wyniosły **6030,00 zł (tylko koszty wypłaconego wynagrodzenia Wykonawcy realizującego zadanie w postaci usunięcia pojazdu oraz przechowywania pojazdu)**. Pokrycie znacznej części ww. kosztów mieści się w pierwszej z przesłanek sprawnego przeprowadzenia zadania Starostwo Powiatowe w Opatowie, w celu realizacji tych zadań musi mieć zatrudnionych pracowników ww. wymiarach czasu, aby zrealizowali szereg czynności określonych w zarządzeniu Nr 63.2011 Starosty Opatowskiego z dnia 15 grudnia 2011 r. Wskazane wydatki na ich wynagrodzenia związane są z wymiarem czasu jakie poświęcają wyłącznie na wskazane zadania, aby sprawnie je zrealizować.

Dochody jakie uzyskał z tytułu wpływów z opłat za holowanie i parkowanie pojazdów na dzień 31 października 2023 r. wyniosły **6132,00 zł**. Zatem przy tak ustalonych ustawach dochody są marginalnie wyższe od kosztu pokrytego na rzecz Wykonawcy realizującego zadanie w postaci usunięcia pojazdu oraz przechowywania pojazdu.

W obecnej uchwale na rok 2024 ze względu na zwrot kosztów organizacyjnych, pracowniczych podwyższono stawki o 2 zł na każdej z pozycji uchwały, aby pokryć choć część tych kosztów. Bowiem przy obecnych stawkach na te koszty pozostało Powiatowi jedynie 102 zł, co stanowi za małe dochody nawet na pokrycie kosztu papieru niezbędnego do wykonania zadania.

Jak słusznie wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 8 lutego 2023 r. (sygn. akt I OSK 939/19, LEX nr 3516766), nie można utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdu. Koszty te stanowią tylko element opłaty, która przy zachowaniu obu kryteriów może zostać ustalona ponad tę wysokość osiągając nawet poziom maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu, o ile organ wykaże zasadność takiego działania. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych oprócz wynagrodzeń płaconych firmom zewnętrznym za przechowywanie pojazdów, rzeczywistymi kosztami powiatu są także koszty organizacyjne, pracownicze, obsługi prawnej czy księgowej. Ponadto dokonując wykładni art. 130a ust. 6 P.r.d. należy mieć na względzie także przepisy art. 130a ust. 2a, 5c oraz przepisy ust. 5f i ust. 6c.

Zatem jeżeli opłaty nieznacznie są wyższe od poziomu wynagrodzenia Wykonawcy, należy uznać, że stawki zostały ustalone w odpowiedniej wysokości (por. wyrok NSA z 27.07.2021 r., I OSK 1797/19, LEX nr 3205365).

Obywatel, który swoim zachowaniem narusza Prawo o ruchu drogowym, musi liczyć się z kosztami, które będzie musiał ponieść, za jego niewłaściwe zachowania. Podobnie, gdy popełnia wykroczenie na drodze i jest za to karny mandatem karnym. Obywatel musi zwrócić organowi koszty jakie ten musi ponieść w związku z tym zadaniem.

Ustalając zatem kwoty we wskazanej uchwale organ wziął pod uwagę dwie przesłanki wynikające z art. 130a ust. 6 p.r.d.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracował:

Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

| | |
|-------------------------|---|
| Typ dokumentu | Uchwała |
| Numer dokumentu | LXXXVI.94.2023 |
| Data dokumentu | 2023-11-28 |
| Organ wydający | Rada Powiatu w Opatowie |
| Przedmiot regulacji | w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym na rok 2024 |
| Identyfikator dokumentu | B7543EE7-8EAF-4FFB-ACC3-A09B21E1FD06 |

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

| | |
|-----------------------|--|
| Podpis: | |
| Sygnatura | Signature-245217104 |
| Numer seryjny | 2F224A7D28464E6D |
| Osoba podpisująca | Bożena Danuta Kornacka |
| Instytucja | Powiat Opatowski |
| Miejscowość | Opatów |
| Kraj | PL |
| Data złożenia podpisu | 29.11.2023 13:01:25 |
| Zakres podpisu | Cały dokument |
| Wystawca certyfikatu | VATPL-5250001090 CUZ Sigillum - QCA1 Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. PL |