

**UCHWAŁA NR LXXXVI.85.2023
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na I kwartał 2024 r.

Na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301 oraz z 2023 r. poz. 605 i 650), po zasięgnięciu opinii burmistrzów i wójtów gmin z terenu powiatu opatowskiego oraz Kieleckiej Okręgowej Izby Aptekarskiej, uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na I kwartał 2024 r., stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Dyżury całodobowe w dni powszednie, w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy apteki pełnią w systemie dziennym w 2024 r., zgodnie z harmonogramem stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

2. W porze nocnej, w niedziele i święta i inne dni wolne od pracy, dyżur pełnić będzie wyznaczona apteka całodobowa w następujących godzinach:

- 1) w porze nocnej pełnić będzie dyżur od godziny 20.00 do godziny 7.30 dnia następnego;
- 2) w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy pełnić będzie dyżur od godziny 8.00 tego dnia do godziny 8.00 dnia następnego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr LXXXVI.85.2023
Rady Powiatu w Opatowie
z dnia 28 listopada 2023 r.

**WYKAZ I ROZKŁAD GODZIN PRACY APTEK OGÓLNODOSTĘPNYCH NA TERENIE POWIATU OPATOWSKIEGO
NA I KWARTAŁ 2024 R.**

Lp.	Apteki ogólnodostępne/punkty apteczne (nazwa i adres)	Telefon	Godziny pracy			
			poniedziałek – piątek	sobota	niedziela	święta
MIASTO I GMINA OPATÓW						
1.	Apteka mgr Jolanta Dorobek ul. Szeroka 2/8, 27-500 Opatów	15 8684800	7.30 - 17.00	7.30 - 14.00	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
2.	Apteka MEDYK Sp. z o.o. ul. Szeroka 8, 27-500 Opatów	15 8684380	7.30 - 19.30	8.00 - 17.00	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
3.	Apteka Słoneczna Spółka Cywilna Mrówka Justyna, Żak Ilona ul. Mikołaja Kopernika 3C, 27-500 Opatów	15 6874992	8.00 - 19.00	8.00 - 16.00	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
4.	Apteka Zdrowie Sp. z o.o. ul. Henryka Sienkiewicza 54, 27-500 Opatów	15 8320177	7.30 - 20.00	7.30 - 19.00	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
5.	Apteki Polskie Kasprzyk Sp. j. ul. Szeroka 2/32, 27-500 Opatów	15 8682271	7.00 - 20.00	7.00 - 20.00	- 8.00 – 14.00 m–ce lipiec i sierpień nieczynna - pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały	- pełni dyżur zgodnie z zał. Nr 2 do uchwały
MIASTO I GMINA OŻARÓW						
6.	Apteka ESCULAP S.C. ul. Wysoka 13, 27-530 Ożarów	15 8610677	7.00 - 19.00	7.00 - 15.00	- nieczynna	- nieczynna
7.	Apteka Słoneczna Spółka Cywilna Mrówka Justyna, Żak Ilona ul. Wysoka 35, 27-530 Ożarów	15 8674767, 693126569	7.00 - 19.00	8.00 - 13.00	- nieczynna	- nieczynna
8.	Apteki Polskie - Apteka Rodzinna os. Wzgórze 54D/1, 27-530 Ożarów	15 8610261	7.30 - 19.30	8.00 - 14.00	- nieczynna	- nieczynna
GMINA IWANISKA						
9.	Apteka Zdrowie JMS Zdrowie Sp. z o.o. ul. Kolejowa 1a, 27-570 Iwaniska	15 8601021	- 8.00 - 16.00 pn- czw - 7.30 – 16.00 pt	- nieczynna	- nieczynna	- nieczynna
GMINA SADOWIE						
10.	Apteka Leków Gotowych Kałużyńska- Pieczaba Barbara Sadowie 131C/2, 27-580 Sadowie	15 8692323	8.30 - 16.00	- nieczynna	- nieczynna	- nieczynna
GMINA TARŁÓW						
11.	Apteka mgr Jolanta Sitarska ul. Sandomierska 72, 27-515 Tarłów	535 835 502	8.00 - 16.00	9.00 – 12.00	- nieczynna	- nieczynna
12.	Apteka prywatna mgr Marianna Lenart ul. Czekarzewska 7, 27-515 Tarłów	15 8385127	8.00 - 16.00	8.00 - 12.00	- nieczynna	- nieczynna

Przewodniczący Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr LXXXVI.85.2023
Rady Powiatu w Opatowie
z dnia 28 listopada 2023 r.

**Harmonogram dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego w dni powszednie,
w porze nocnej, w niedziele, dni świąteczne oraz inne dni wolne od pracy na I kwartał 2024 r.**

ROK 2024	POSZCZEGÓLNE DNI DANEGO MIESIĄCA		
	Styczeń	Luty	Marzec
Apteka mgr Jolanta Dorobek	3	2	<u>3</u>
	8	7	8
	13	12	13
	18	17	18
	23	22	23
	<u>28</u>	<u>25</u>	28
Apteki Polskie Kasprzyk Spółka jawna	4	3	4
	9	8	9
	<u>14</u>	13	14
	19	<u>18</u>	19
	24	23	<u>31</u>
	29	28	25
Apteka MEDYK Sp. z o.o.	<u>7</u>	<u>4</u>	5
	10	9	11
	15	14	15
	20	19	20
	25	24	<u>24</u>
	30	29	29
Apteka Słoneczna Spółka Cywilna Mrówka Justyna, Żak Ilona	<u>1</u>	5	1
	5	10	6
	11	15	<u>10</u>
	16	20	16
	<u>21</u>	27	21
	26		26
31		30	
Apteka Zdrowie Sp. z o. o.	2	1	2
	<u>6</u>	6	7
	12	<u>11</u>	12
	17	16	<u>17</u>
	22	21	22
	27	26	27

Dni świąteczne (niedziele i dni wolne od pracy oznaczono podkreśleniem).

Przewodniczący Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Na podstawie art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie ustala rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego. Podążając wykładnią ze strony Ministerstwa Zdrowia (<https://www.gov.pl/web/zdrowie/apteki-ogolnodostepne>) – „Apteka ogólnodostępna powinna zapewnić tyle produktów leczniczych, aby zaspokoić potrzeby zdrowotne miejscowej ludności. Jeśli apteka w sposób uporczywy nie zaspakaja potrzeb miejscowej ludności, wojewódzki inspektor farmaceutyczny może cofnąć zezwolenie na jej prowadzenie.” Działania powiatu ukierunkowane na realizację zapisów ustawowych, które konsekwentnie wykonujemy od 2020 r., gdzie głównym celem ustawodawcy jest, aby dostępność usług farmaceutycznych w porze nocnej i dni wolne miała charakter całodobowy na terenie danego powiatu.

Podkreślić należy, że samorząd powiatowy kieruje się literą prawa i aktualną linią orzecniczą przy rozpatrywaniu spraw należących do jego kompetencji. Na bieżąco przez lata śledzono zmiany projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (UD226¹⁾), który ostatecznie został podpisany przez Prezydenta 21 sierpnia 2023 r., zwany dalej „ustawą zmieniającą”. W ramach zmian będą uregulowane kwestie związane z zasadami prowadzenia dyżurów aptecznych oraz wprowadzenie ich finansowania ze środków publicznych (NFZ).

Zgodnie z proponowanymi zmianami, finansowanie dyżurujących aptek ogólnodostępnych ma opierać się na wynagrodzeniu ryczałtowym. Stawka wynagrodzenia będzie wynosić 3,5% minimalnego wynagrodzenia za pracę, przeliczonego na jedną godzinę faktycznego dyżuru²⁾. Aktualnie (od 1 lipca 2023 r.) minimalne wynagrodzenie³⁾ wynosi 3600 zł brutto, co oznacza stawkę 126 zł za godzinę dyżuru. W celu otrzymania dofinansowania, podmiot prowadzący aptekę ogólnodostępną będzie zawierał umowę z NFZ. **Warto wspomnieć, że warunkiem dofinansowania jest fakt, że apteka musi działać w mieście liczącym nie więcej niż 40 tys. mieszkańców i będącym jednocześnie siedzibą władz powiatu.** Z uwagi na fakt, iż działania dla zarządu powiatu, nie jak dotychczas dla rady powiatu ustawodawca przewidział na 2024 r. dopiero po 31 stycznia, realizując wytyczne zapisu art. 19 ust. 1 ww. ustawy zmieniającej, tj. uchwały w sprawie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie przyjęte przed dniem wejścia w życie ustawy na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2 zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał, o których mowa w art. 94 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym ww. ustawą zmieniającą – niniejszym projektem uchwały proponujemy zabezpieczenie potrzeb mieszkańców na I kwartał 2024 r., gdyż pozwoli to zarządowi powiatu na przeprowadzenie czynności przewidzianych w ustawie zmieniającej do wyznaczenia do pełnienia dyżuru 1 apteki w m. Opatów w dni i godziny wolne od pracy oraz porach nocnych.

Zatem w roku bieżącym, jak co roku został opracowany niniejszy projekt uchwały, który został przekazany pismem z dnia 19 września 2023 r. do zaopiniowania burmistrzów i wójtów gmin z terenu powiatu opatowskiego oraz Kieleckiej Okręgowej Izby Aptekarskiej, zgodnie z literą prawa. Trzy gminy Opatów, Ożarów i Iwaniska pisemnie zajęli stanowiska – uzgadniając pozytywnie przesłany projekt uchwały. Pozostałe 5 gmin (Baćkowice, Lipnik, Sadowie, Tartów, Wojciechowice) zgodnie z art. 77b ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym uzgodnili pozytywnie projekt uchwały poprzez aklamację (treści odpowiedzi dostępne są na BIP). Wskazać należy, iż **uzgodnień** dokonuje się w trybie art. 77b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2022 r. oraz z 2023 r. poz. 572). W przypadku niezajęcia stanowiska przez organ uzgadniający **w terminie 14 dni od dnia doręczenia pisma** oraz jego niezwłoczne przekazanie do Starostwa Powiatowego w Opatowie uzgodnienie uważane będzie w myśl litery prawa jako AKCEPTACJA projektu uchwały rady powiatu – tzw. tryb milczący.

Dodatkowo projekt uchwały został przekazany drogą elektroniczną do 12-tu aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu, które nie przesłały żadnego stanowiska w przedmiotowej kwestii.

¹⁾ <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12348505>

²⁾ Art. 94 ust. 14 - Prawa farmaceutycznego

³⁾ <https://www.zus.pl/baza-wiedzy/skladki-wskazniki-odsetki-wskazniki/minimalne-i-przecietne-wynagrodzenie>

Wskazuje się, że podjęcie stosownej uchwały nie wymaga przeprowadzenia konsultacji z innymi niż wymienionymi w poprzednim akapicie podmiotami, w celu przedstawienia zasad i wyrażenia zgody na dyżury z aptekami działającymi na terenie powiatu opatowskiego, gdyż zgodnie z art. 94 ust. 2 ustawy – Prawo farmaceutyczne, rada powiatu nie ma obowiązku zwracania się o wydanie opinii do innych niż wskazanych w tym przepisie podmiotów. W poprzednim roku po raz pierwszy przeprowadziliśmy konsultacje społeczne za pośrednictwem formularza elektronicznego, celem poznania opinii mieszkańców powiatu. Analiza wyników została przedstawiona na stronie internetowej BIP (https://bip.opatow.pl/strona-3590-apteki_ogolnodostepne.html). Tut. organ również zamieszczał zgłoszenia nieprawidłowości do tut. urzędu w realizacji harmonogramu, które były przekazywane do Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Kielcach i Kieleckiej Okręgowej Izbie Aptekarskiej oraz do wiadomości wszystkich mieszkańców poprzez stronę Biuletynu Informacji Publicznej. Podkreślić należy, że obowiązkiem organów samorządu terytorialnego jest zabezpieczenie dostępu lokalnej społeczności do usług farmaceutycznych w systemie całodobowym, szczególnie na terenie, gdzie zorganizowana jest nocna opieka zdrowotna. Z tego obowiązku powiat się wywiązał w poprzednich trzech latach i obecnie podejmuje działania na kolejny rok, zgodnie z umocowaniem w ustawie.

Napomnieć należy, że nie jest zadaniem rady powiatu wskazywanie źródeł finansowania dyżurów aptek. Apteki są placówkami ochrony zdrowia publicznego, więc zapewnienie dostępności świadczenia usług farmaceutycznych, w tym w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego. Każdy podmiot decydujący się na prowadzenie regulowanej działalności aptekarskiej, powinien mieć świadomość, że taką działalność należy prowadzić również zgodnie z przepisami prawa miejscowego, w tym uchwałami podejmowanymi na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy – Prawo farmaceutyczne, a jednym z takich obowiązków może być obowiązek pełnienia dyżurów w porze nocnej lub w dni wolne od pracy (wyrok WSA w Krakowie III SA/Kr 168/18 z dnia 22 maja 2018 r., wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 czerwca 2019 r., sygn. akt III SA/GD 301/19, wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2018 r., II GSK 1789/19). Ponadto podmiot prowadzący aptekę ogólnodostępną w godzinach określonych w harmonogramie ustalonym przez radę powiatu nie jest pozbawiony możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, a jedynie dotyczą go pewne ograniczenia w zakresie czasu funkcjonowania apteki (wyrok WSA we Wrocławiu IV SA/Wr 161/17 z dnia 30 maja 2017 r., wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 czerwca 2019 r., sygn. akt III SA/GD 301/19). Pełnienie dyżurów nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych. Warto w tym miejscu przytoczyć jedno z najnowszych orzeczeń sądów w tej dziedzinie, które wskazuje: **„Przy ustalaniu rozkładu pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej i dni wolne od pracy nie sposób uwzględnić potrzeb ludności, gdyż nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu człowieka. W tym wypadku chodzi o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku.”** (wyrok NSA z dnia 21 stycznia 2020 r. sygn. akt II GSK 1405/19).

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały wprowadzamy wzorem lat ubiegłych wykaz aptek i godzin ich pracy na terenie całego powiatu, ujmujemy również adres, telefon i system pracy w dni powszechnie, soboty, niedziele i święta. Przedmiotowy wykaz oraz całość procesu legislacyjnego (korespondencja z gminami, aptekami, samorządem aptekarskim) dostępna jest na stronie internetowej biuletynu informacji publicznej tut. urzędu pod hasłem Apteki ogólnodostępne. W przypadku zmian organizacji pracy (m.in. godzin otwarcia, zamknięcia) którejkolwiek z aptek po zawiadomieniu tut. organu informacja bez zbędnej zwłoki pojawia się na stronie BIP. Podkreślamy, że niniejszy projekt uchwały jest aktem prawa miejscowego, jakiegokolwiek zmiany do niego mogą być dokonywane po zasięgnięciu opinii wójtów i burmistrzów z terenu powiatu oraz samorządu aptekarskiego.

W kolejnym załączniku do projektu uchwały przedstawiony został harmonogram dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego w dni powszednie, w porze nocnej, w niedziele, dni świąteczne oraz inne dni wolne od pracy na I kwartał 2024 r. Obecnie na terenie miasta Opatów funkcjonuje 5 aptek i podobnie jak w roku poprzednim zaproponowaliśmy pełnienie ww. dyżurów w konkretne dni.

Wszyscy mieszkańcy powiatu opatowskiego powinni mieć możliwość zakupu lekarstw w aptece także poza zwykłymi godzinami pracy. Podkreślić należy, że niektóre poradnie specjalistyczne działające w strukturach organizacyjnych Szpitala Św. Leona w Opatowie sp. z o.o. działają po 20.00, a mianowicie:

- ortopedyczna (wtorek i czwartek), gdzie udzielono w 2022 r. 5.427 porad, a I kwartale 2023 r. 1.554,
- kardiologiczna (poniedziałek), gdzie udzielono w 2022 r. 2.393 porad, a I kwartale 2023 r. 754,
- zdrowia publicznego (środa, piątek),
- psychologiczna (poniedziałek).

Wskazać należy, że zarówno pacjenci jak i personel wskazują na potrzeby zakupu tzw. blokad nawet po tej godzinie, czy lekarstw. Podobne zgłoszenia są z Poradni Zdrowia Psychicznego, gdzie recepty wypisywane są po godzinie 20.00, gdyż i tutaj lekarze przyjmują do ostatniego pacjenta, który zgłasza się może nie tyle z bólem, złamaniem, co z potrzebą, ale zawsze działania pracowników szpitala są ratującymi ich zdrowie.

Przypomnieć należy, iż styczniu 2021 r. została uruchomiona Poradnia Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej, która odnotowała dotychczas w 2021 r. 5.766 udzielonych porad, w 2022 r. 7.256, a w I kwartale 2023 r. 1.912 zgłoszeń. Pacjenci zgłaszający się tam otrzymują pomoc jak w poz, kolokwialnie pisząc badanie i wypisanie recepty, której tak naprawdę nie mają, gdzie zrealizować. To właśnie w tej poradni najwięcej pretensji kierowanych jest w stronę radnych, którzy w opinii mieszkańców nie zapewniają im możliwości zakupu leków.

Reasumując ustawodawca nie przewidział innych działań prawnych niż te czynności jakie organ stanowiący powiatu może podjąć. Rolą i zadaniem naszego samorządu jest ustalenie rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych. Zatem podjęcie przez Radę Powiatu w Opatowie uchwały w proponowanym brzmieniu jest zasadne.

Opracował: Wydział Organizacji i Nadzoru (em)

Uzgodnione: r.pr. E. Płatek - Kosior



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXXXVI.85.2023
Data dokumentu	2023-11-28
Organ wydający	Rada Powiatu w Opatowie
Przedmiot regulacji	w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na I kwartał 2024 r.
Identyfikator dokumentu	AE26940D-F77E-4BD5-9D8F-6CF72B30C6CD

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-928735281
Numer seryjny	2F224A7D28464E6D
Osoba podpisująca	Bożena Danuta Kornacka
Instytucja	Powiat Opatowski
Miejscowość	Opatów
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	29.11.2023 12:54:50
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5250001090 CUZ Sigillum - QCA1 Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. PL