

UCHWAŁA NR LXXVI.27.2023
RADY POWIATU W OPATOWIE
z dnia 27 marca 2023 r.

**w sprawie rozpoznania wniosku mieszkańca o kontrolę działań Dyrektora Centrum Obsługi Placówek
Opiekuńczo-Wychowawczych**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), § 46 ust. 1, 6-8 Statutu Powiatu Opatowskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LXV.72.2022 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 19 lipca 2022 r. w sprawie nadania statutu Powiatu Opatowskiego (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2642 i 2925), w związku z przeprowadzonym postępowanie wyjaśniającym przez Komisję skarg, wniosków i petycji, uchwala się, co następuje:

- § 1.** Uznaje się wniosek mieszkańca o kontrolę działań Dyrektora Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych za częściowo zasadny.
- § 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Opatowie.
- § 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
w Opatowie

Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym wskazuje, iż do zadań rady powiatu należy rozpatrywanie spraw należących do jej kompetencji, a wynikających z innych ustaw. Zadanie to zostało określone dla organu stanowiącego powiatu w art. 242 § 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, zwanego dalej „kpa”, wnioski należy składać do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Ponadto przepisy szczególne dookreślają, iż całość postępowania wyjaśniającego przeprowadza Komisja skarg, wniosków i petycji, zwana dalej „komisją”, której zadania zostały określone w rozdziale 8 Statutu Powiatu Opatowskiego.

W dniu 28.01.2023 r. do tut. urzędu wpłynął wniosek mieszkańca powiatu z dn. 28.01.2023 r. o kontrolę działań Dyrektora Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w zakresie wypełniania przez niego art. 100 ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej oraz o kontrolę szkoleń przeprowadzanych w domach dziecka, w tym przez kogo były prowadzone, czy były zapytania ofertowe i przetargi. Wniosek ten następnie został uzupełniony pismem z dn. 02.02.2023 r., gdzie wnioskodawca wskazał, że dyrektor Marek Borkowski mieszka w Nieskurzowie Nowym nad Placówką, gdzie miał wykonać inwestycje na terenie gminnym za pieniądze placówki. Wnioskodawca zwrócił się o ustalenie, czy kierownik sam opłaca czynsz i media w tym energię elektryczną. Dalej wnioskodawca wskazał, że zamówione meble leżą w piwnicy a wydatkowanie środków w placówkach następowało bez uwzględniania regulaminu zamówień publicznych oraz zarzucił, że w placówkach na nocnych zmianach nie było wystarczającej liczby opiekunów. Wnioskodawca zwrócił się również o kontrolę tego, czy protokoły z kontroli zewnętrznych placówek są zamieszczane na BIP.

Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w celu sprawdzenia zgodności wniosku ze stanem faktycznym i prawnym i odbyła trzy posiedzenia w przedmiocie analizy ww. wniosku - w dniu 3 lutego 2023 r., 13 lutego 2023 r. oraz w dn. 17 marca 2023 r. Celem wyjaśnienia sprawy w posiedzeniach uczestniczył dyrektor Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo - Wychowawczych Pan Marek Borkowski, który odpowiadał na pytania członków komisji oraz przedstawił dokumenty na okoliczności wskazane w treści wniosku.

Komisja ustaliła, że zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Opatowie na 2023 r. stanowiącym załącznik do uchwały Nr LXXIV.6.2023 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie zatwierdzenia planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2023 r. przewidziano kontrolę problemową w planowanym terminie II-IV kwartał w Centrum Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Opatowie. Zakres kontroli ma obejmować realizację planu finansowego za rok 2022, celowość dokonanych wydatków w 2022 r., analizę funkcjonowania jednostki, zgodność z prawem pełnomocnictw do podpisywania umów, zgodność z prawem realizowanych postępowań z zakresu zamówień publicznych, prawidłowość sprawowanej opieki nad dziećmi w poszczególnych placówkach opiekuńczo-wychowawczych, oraz ich warunki bytowe, aktualizację informacji zamieszczanych w Biuletynie Informacji Publicznej. Powyższy zakres obejmować zatem będzie częściowo zakres kontroli, który obejmuje wniosek będący przedmiotem niniejszej uchwały tj. kwestie związane z wydatkami na szkolenia i na infrastrukturę wokół placówki w Nieskurzowie Nowym, meble (w ramach kontroli celowości wydatków, zgodności z prawem realizowanych postępowań z zakresu zamówień publicznych), publikacją protokołów kontroli zewnętrznych na BIP

(kontrola aktualizacji informacji zamieszczanych w Biuletynie Informacji Publicznej). Wobec powyższego Komisja uznała, że w tym zakresie wniosek o kontrolę jest bezzasadny, gdyż kontrola w zakresie wskazanym przez wnioskodawcę jest już przewidziana do przeprowadzenia.

Komisja w pozostałym zakresie uznała wniosek za zasadny i w ramach przeprowadzonych czynności ustaliła, co następuje:

- 1) w obsługiwanych przez Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych nastąpiły nieprawidłowości w zakresie wypełnienia obowiązku, o którym mowa w art. 100 ust. 4a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447) – zgodnie bowiem z treścią tego artykułu Dyrektor placówki opiekuńczo-wychowawczej w terminie 18 miesięcy od dnia umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej składa do właściwego sądu wniosek wraz z uzasadnieniem o wszczęcie z urzędu postępowania o wydanie zarządzeń wobec dziecka celem zbadania zaistnienia warunków umożliwiających jego powrót do rodziny albo umieszczenia go w rodzinie przysposabiającej. Do wniosku dyrektor placówki opiekuńczo-wychowawczej dołącza opinię gminy lub podmiotu prowadzącego pracę z rodziną. Komisja ustaliła na podstawie wyjaśnień dyrektora Centrum, że w skali pięciu obsługiwanych placówek tj. Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Nieskurzowie Nowym, Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu specjalistyczno-terapeutycznego w Opatowie, Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Nr 1 w Opatowie, Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Ożarowie, Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Tarłowie obowiązek zrealizowano w 88,89 % (obowiązku nie dopełniono w stosunku do 8 podopiecznych). Obecnie podjęto działania w celu wypełnienia omawianego obowiązku wobec wszystkich podopiecznych;
- 2) zgodnie z § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. (Dz. U. poz. 1720) w placówce opiekuńczo-wychowawczej, w regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej albo w interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym liczbę osób pracujących z dziećmi, sprawujących opiekę w godzinach nocnych, ustala się na poziomie gwarantującym bezpieczeństwo każdego dziecka, przy czym w placówce opiekuńczo-wychowawczej, w godzinach nocnych, opiekę sprawuje co najmniej 1 osoba pracująca z dzieckiem. Dyrektor przedłożył grafiki dyżurów na okoliczność potwierdzenia, że w placówkach w porze nocnej zawsze znajdował się przynajmniej jeden pracownik posiadający wymagane kwalifikacje do opieki w porze nocnej, wobec czego nie stwierdzono w tym zakresie uchybień;
- 3) Pan Marek Borkowski wynajmuje od Gminy Baćkowice mieszkanie położone w tym samym budynku, w którym znajduje się również Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Nieskurzowie Nowym, za który opłaca czynsz do Gminy Baćkowice; mieszkanie to ma zapewnioną energię elektryczną i inne media oprócz ogrzewania od zewnętrznych dostawców; ogrzewanie ww. mieszkania, jak i innego lokalu mieszkalnego znajdującego się w tym samym budynku z przyczyn technicznych zapewnione jest z jednego źródła ogrzewania znajdującego się w lokalu zajmowanym przez Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą w Nieskurzowie Nowym; dyrektor przedstawił umowę, wydruk transakcji na okoliczność samodzielnego opłacania przez niego dostarczanego ciepła ze środków własnych.

Komisja, po zbadaniu i przeprowadzeniu analizy przedmiotowego wniosku oraz przepisów prawa w tym zakresie, uznała za zasadne uwzględnienie wniosku w części dot. ustalenia, czy obowiązek o którym mowa w art. 100 ust. 4a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej został dopełniony, jak również czy zapewniona jest opieka nad dziećmi w porze nocnej jest prawidłowa oraz w zakresie ewentualnych opłat za czynsz i media dot. lokalu mieszkalnego zajmowanego przez dyrektora Centrum a znajdującego się w tym samym budynku co Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Nieskurzowie Nowym. Wobec powyższego celem realizacji żądania wniosku przeprowadzono w tym zakresie stosowne postępowanie wyjaśniające, które doprowadziło do ustalenia, że dyrektor nie dopełnił obowiązku, o którym mowa w art. 100 ust. 4a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracowano: Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Opatowie

Uzgodnienie prawne: adw. Anna Piątkowska