

**UCHWAŁA NR LXXIV.12.2023
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 27 stycznia 2023 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
za 2022 rok**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2022 rok, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie, a w zakresie § 1 ust. 2 Staroście Opatowskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr LXXIV.12.2023
Rady Powiatu w Opatowie
z dnia 27 stycznia 2023 r.

SPRAWOZDANIE STAROSTY OPATOWSKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2022 rok

Na podstawie art.38b pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) Starosta Opatowski składa sprawozdanie z działalności Komisji za rok 2022.

Wprowadzenie

Ustawa o samorządzie powiatowym odnosi się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo – doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

Zadania Komisji

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- 1) zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji;
- 2) zadania związane z projektem powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i obywateli, który realizują powiatowe służby, inspekcje, straże, policja oraz inne podmioty;
- 3) zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo – doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in. w ustawach o zarządzaniu kryzysowym, stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej oraz o ochronie przeciwpożarowej.

Realizacja Zadań

1. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2022 roku zajmowała się analizowaniem projektu i wykonaniem budżetu powiatu w dziale dotyczącym bezpieczeństwa publicznego, ochrony przeciwpożarowej i ochrony sanitarnej na terenie powiatu. Ze względu na istniejące zagrożenie epidemiologiczne, oraz sytuację związaną z wojną na Ukrainie i napływem uchodźców na skutek konfliktu zbrojnego na jej terytorium, plan pracy komisji uzależniony został od rozwoju aktualnej sytuacji.

2. Analizowano i opiniowano informacje:

- 1) z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu;
- 2) z działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu;
- 3) z działalności Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie z zakresu bezpieczeństwa zdrowia;
- 4) opiniowano projekt budżetu na 2023 rok.

3. Realizacja zadań w mijającym roku związana była między innymi ze skutkami wojny na terytorium Ukrainy, która spowodowała napływ uchodźców z terytorium Ukrainy do Polski oraz z ciągle trwającym zagrożeniem epidemiologicznym związanym z wirusem SARS-CoV-2. Wykonanie zadań przebiegało w oparciu o obowiązujące ograniczenia i regulacje prawne. Plan pracy komisji został wykonany z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2022 r.

Zadania planistyczne:

- 1) uchwała Nr LIII.13.2022 Rady Powiatu w Opatowie z dnia 21 stycznia 2022 r. w sprawie delegowania radnych Rady Powiatu w Opatowie do Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na kolejną kadencję;
- 2) zarządzenie Starosty Opatowskiego nr 18.2022 z dnia 22 marca 2022 r. w sprawie powołania nowego składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na 3-letnią kadencję;
- 3) opracowano plan pracy komisji bezpieczeństwa i porządku na 2022 rok;
- 4) na bieżąco prowadzono proces dostosowywania komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego, do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego i aktualnej sytuacji;
- 5) w sposób ciągły dokonywano wdrażania nowych aktów prawnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony ludności, wytycznych ministra zdrowia i wydanych rozporządzeń oraz wdrażania zmian wprowadzonych w aktach już obowiązujących;
- 6) na podstawie otrzymanych od Wojewody Świętokrzyskiego wytycznych, opracowano i realizowano zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, zadań obronnych i obrony cywilnej oraz wykonywano na bieżąco wszelkie wytyczne, które wymagały podjęcia natychmiastowych działań;
- 7) zaktualizowano Powiatowy Plan Ewakuacji II Stopnia - dotyczy on terenów zalewowych głównych rzek powiatu opatowskiego.

Działalność szkoleniowa

1. Członkowie komisji bezpieczeństwa w dniu 26.04.2022 r. uczestniczyli w powiatowych ćwiczeniach zgrywających na terenie byłego zakładu Cukrowni Włostów. Celem ćwiczeń było między innymi doskonalenie działań z zakresu ratownictwa technicznego i wysokościowego. Ćwiczenia

przeprowadzone zostały z udziałem sił i środków Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie, Specjalistycznej Grupy Poszukiwawczo Ratowniczej Kielce 3, Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Wysokościowego Kielce 3, jednostek OSP z terenu powiatu opatowskiego, 3 plutonu Kompanii Gaśniczej WOO „Wschód”, Komendy Powiatowej Policji w Opatowie, Polskiego Czerwonego Krzyża oddział z Ostrowca Świętokrzyskiego, Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa i Transportu Medycznego oddział w Opatowie, Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Opatowie, Gminnego Zespołu Zarządzania w Lipniku.

Zaplanowane i zrealizowane w ćwiczeniu epizody były sprawdzianem współdziałania poszczególnych podmiotów, jak również okazją do sprawdzenia w praktyce obowiązujących procedur. Były sprawdzianem możliwości technicznych i wyszkolenia służb oraz ich praktycznego współdziałania w przypadku zaistnienia zdarzeń o różnym charakterze. Praca Sztabu, który został zawiązany na czas prowadzenia działań, umożliwiła prawidłową ocenę i analizę sytuacji. Z uwagi na to, że w sztabie znajdowali się przedstawiciele wszystkich służb i podmiotów uczestniczących w ćwiczeniu – wspólnie wypracowane decyzje były trafne i dotyczyły szerokiego wachlarza realizowanych przez służby ratownicze zadań.

2. Zgodnie z harmonogramem przeprowadzenia ćwiczeń obronnych na lata 2021-2026, w dniach 20-22.09.2022 r. powiat opatowski uczestniczył w wojewódzkim ćwiczeniu obronnym pod kryptonimem „GOŁOBORZE-22”. W celu przygotowania i prawidłowego przebiegu ćwiczenia pracownicy starostwa wzięli udział w odprawach szkoleniowych organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach. Na podstawie wytycznych przeprowadzono dwie narady z podmiotami biorącymi udział w ćwiczeniu na terenie naszego powiatu. Z uwagi na wielowątkowość mogących wystąpić do realizacji zadań, w odprawach uczestniczyli przedstawiciele wszystkich 8 gmin z terenu powiatu, Komendy Powiatowej Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Szpitala Św. Leona, Zarządu Dróg Powiatowych, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Dodatkowo przeprowadzono szkolenie z osobami kierującymi akcją kurierską w Wojskowym Centrum Rekrutacji w Sandomierzu.

Podczas ćwiczenia przebiegającego w dniach 20-22.09.2022 r. wykonywano zadania zgodnie z otrzymanymi sygnałami, spośród nich należy wymienić takie jak:

- a) uruchomiono i sprawdzono funkcjonowanie Stałego Dyżuru na terenie powiatu w tym otrzymywanie i przekazywanie sygnałów w ramach ćwiczeń;
- b) uruchomiono Główne Stanowisko Kierowania (GSK) Starosty
- c) w dotychczasowym miejscu pracy urzędu. W ramach GSK sprawdzono dodatkową łączność radiową z Powiatowym Stanowiskiem Kierowania PSP (PSK) i WCZK;
- d) uruchomiono Akcje Kurierską z praktycznym przekazaniem pakietów z WCR Sandomierz do Starostwa i gmin Lipnik, Baćkowice, Opatów;
- e) przeprowadzono akcję wydawania jodku potasu z powiatowego punktu dystrybucji dla gmin Wojciechowice i Iwaniska;
- f) dla sojusznicznych sił wzmocnienia (SSW) wyznaczono czasowe miejsca postoju oraz objazdy w przypadku nieprzejezdności jednego z mostów na rzece Opatówce;
- g) przy udziale Policji, PSP aplikacyjnie uruchomiono procedury w przypadku zagrożenia terrorystycznego w Urzędzie Gminy w Sadowiu.

Udział w ćwiczeniu wojewódzkim umożliwił sprawdzenie prawidłowego funkcjonowania zespołów zadaniowych takich jak: Stały Dyżur, Akcja Kurierska, Stanowisko Kierowania oraz koordynację ich działań – czyli elementów odpowiedzialnych za prawidłowe funkcjonowanie systemu bezpieczeństwa

w przypadku zagrożeń. Dodatkowo nowi pracownicy mogli praktycznie sprawdzić zasady i procedury ich funkcjonowania. Oceniając przebieg ćwiczenia należy stwierdzić, że nie wystąpiły żadne problemy podczas jego trwania. Należy podkreślić profesjonalizm wszystkich służb biorących w nim udział oraz bardzo duże zaangażowanie Komendantów Powiatowych Policji i Państwowej Straży Pożarnej oraz Wójtów i Burmistrzów gmin powiatu opatowskiego w jego przebiegu.

Realizowano następujące cele:

1) W związku z wojną na Ukrainie na polecenie Wojewody Świętokrzyskiego wytypowano i przygotowano na terenie powiatu opatowskiego miejsca dla uchodźców z Ukrainy. Oprócz wytypowanych powiatowych punktów, remiz OSP i kwater prywatnych, Wojewoda Świętokrzyski wyznaczył trzy punkty wojewody:

- a) „Dwór Markus” w Lipniku, Lipnik 54, 27 540 Lipnik,
- b) „Kutnowska Hodowla Buraka Cukrowego” w Śmiłowie, Binkowice 27-530 Ożarów,
- c) Pensjonat „Cyrkon” w Kopcu, Kopiec 1, 27-570 Iwaniska.

Na dzień 31.12.2022 roku na terenie powiatu opatowskiego funkcjonowały dwa punkty wojewody:

- a) „Dwór Markus” w Lipniku, Lipnik 54, 27 540 Lipnik,
- b) Remiza OSP w Iwaniskach (w miejsce Pensjonatu „Cyrkon”),

oraz kwatery prywatne, w których na koniec roku przebywało łącznie 142 osoby (124 osoby - kwatery prywatne; 18 osób - punkty wojewody);

2) w ramach pomocy dla uchodźców z Ukrainy w Zespole Szkół nr 2 w Opatowie zorganizowano zbiórki odzieży, środków czystości, żywności i środków opatrunkowych, które były przekazywane uchodźcom przebywającym na terenie naszego powiatu jak również w ramach wspólnych akcji z gminami powiatu opatowskiego i przy pomocy wolontariuszy dostarczone na przejścia graniczne z Ukrainą jak i do samej Ukrainy;

3) z uwagi na zagrożenia zewnętrzne bezpieczeństwa państwa, wykonywano zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia stopni alarmowych i stopni alarmowego CRP na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obowiązujących w 2022 r. Przekazywano je do instytucji i podmiotów podległych oraz gmin z terenu powiatu opatowskiego. Wykonywano zadania określone obowiązującymi procedurami w zakresie wprowadzenia określonych stopni alarmowych. Składano meldunki i raporty za dany okres ich obowiązywania;

4) z uwagi na zagrożenie epidemiologiczne wywołane wirusem SARS-CoV-2, realizując zadania z zakresu ochrony ludności, prowadzono wspólnie z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Opatowie bieżący monitoring i analizę sytuacji sanitarno-epidemiologicznej na terenie powiatu opatowskiego cały czas kontynuując akcje szczepień przeciwko COVID-19;

5) przeprowadzono kampanię edukacyjną i dystrybucję tabletek jodowych dla mieszkańców powiatu opatowskiego z podziałem na poszczególne gminy. Tabletki zostały zdeponowane w punktach gminnych zgodnie ze złożonymi zapotrzebowaniami;

6) wspólnie z pracownikami Wód Polskich, przedstawicieli gmin Ożarów i Tartów, przeprowadzono przegląd wałów przeciwpowodziowych na rzece Wiśle. Sprawdzono sprawność pomp na przepompowni w Maruszowie i Nowem oraz jazy i śluzy wzdłuż całego wału Wisły przylegającego do terenu powiatu opatowskiego. Dokonano inspekcji stanu korony wału oraz pozostałych urządzeń hydrotechnicznych. Oprócz kontroli wałów przez przedstawicieli nadzoru wodnego (NW), dodatkowe przeglądy były

dokonywane na polecenie Komendanta Powiatowego PSP w Opatowie przez funkcjonariuszy komendy PSP w Opatowie i pracowników gmin;

- 7) w związku z zagrożeniem wirusem afrykańskiego pomoru świń (ASF) Powiatowy Lekarz Weterynarii prowadził monitoring. Wspólnie z członkami komisji między innymi poprzez wydział zarządzania kryzysowego Starostwa Powiatowego w Opatowie prowadził kampanie edukacyjną dla rolników i pozostałych mieszkańców powiatu poprzez dystrybucję ulotek zarówno na tablicach informacyjnych jak i na stronach internetowych instytucji i urzędów. Wspólnie z myśliwymi okolicznych kół łowieckich prowadzone były na szeroką skalę akcje poszukiwań padłych dzików. Dotychczas nie stwierdzono żadnego przypadku ASF na terenie powiatu opatowskiego;
- 8) w celu utrzymania właściwego poziomu bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz w ramach wzajemnej współpracy pomiędzy Powiatem Opatowskim a Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie, na wniosek Komendanta Powiatowego PSP mł. bryg. Sylwestra Kochanowicza zawarto dwa porozumienia z Komendą Wojewódzką Państwowej Straży Pożarnej w Kielcach w sprawie dofinansowania na bieżącą działalność Komendy Powiatowej w Opatowie na łączną kwotę 45.000,00 złotych (słownie: czterdzieści pięć tysięcy złotych 00/100);
- 9) w ramach wzajemnej współpracy i przeciwdziałania zagrożeniom bezpieczeństwa w ruchu drogowym na wniosek Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie podinsp. Wojciecha Szymczaka zawarto porozumienie pomiędzy Powiatem Opatowskim a Komendą Wojewódzką Policji w Kielcach w sprawie dofinansowania zakupu samochodu typu SUV dla potrzeb Komendy Powiatowej Policji w Opatowie w kwocie 10.000,00 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych);
- 10) w ramach dostosowania budynku Starostwa Powiatowego pod względem dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami wynikającymi między innymi z ich niepełnosprawności, Powiat Opatowski złożył wniosek, który umożliwił zawarcie umowy z Państwowym Funduszem Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) o powierzenie grantu w ramach projektu „Dostępny Samorząd-granty” realizowanego w celu dostosowania budynku Starostwa Powiatowego w Opatowie dla osób niepełnosprawnych. Zakończenie realizacji projektu przewidziane jest na 30 czerwca 2023 r. Wnioskowana kwota dofinansowania wynosi 197 560,00 zł przy udziale własnych środków w kwocie 50.725,00 zł ;
- 11) w okresie sprawozdawczym Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Opatowie w ramach zadań dotyczących systemu ostrzegania i alarmowania ludności opracował i przekazał:
 - a) 118 ostrzeżeń meteorologicznych,
 - b) 5 ostrzeżeń hydrologicznych,
 - c) 2 komunikaty o braku przydatności wody do spożycia z wodociągów na terenie gmin powiatu opatowskiego,
 - d) 6 komunikatów w sprawie warunkowej przydatności wody do spożycia z wodociągów na terenie gmin powiatu opatowskiego.

Doskonalamy System Wykrywania i Alarmowania:

- 1) dokonano modernizacji systemu łączności radiowej z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody oraz z gminami powiatu opatowskiego. Zainstalowano drugą antenę zewnętrzną i uruchomiono dodatkowy radiotelefon;
- 2) prowadzono bieżącą analizę sytuacji epidemicznej na terenie powiatu i kraju przy ścisłej współpracy z PPSSE w Opatowie i CZKW Kielce;

- 3) utrzymywano stałą gotowość do prowadzenia prac w Systemie Stałych Dyżurów;
- 4) na bieżąco prowadzono sprawozdawczość meldunkowa w Centralnej Aplikacji Raportującej (CAR) oraz przeprowadzano comiesięczne treningi wymiany informacji za pomocą programu informatycznego SI PROMIEN;
- 5) analizowano ostrzeżenia meteorologiczne i umieszczano je na stronie urzędu Starostwa jak również przekazywano do urzędów gmin;
- 6) sprawdzano łączność radiową z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody jak również z urzędami gmin;
- 7) pełniono całodobowe dyżury pod wyznaczonym numerem telefonu i utrzymywano na bieżąco łączność z dyżurnymi poszczególnych służb i inspekcji powiatowych;
- 8) analizowano możliwości wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalono metody ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie.

W miarę posiadanych środków działalność w zakresie **zabezpieczenia logistycznego** skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo - sprzętowej, urządzeń specjalnych.

Z zakresu popularyzacji :

Współpracowano z mediami „Echo Dnia” jak również „Radio Kielce” i lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów”. Jednocześnie Powiat Opatowski wydaje własny miesięcznik Kurier Opatowski w którym zamieszczane są informacje i komunikaty dla mieszkańców powiatu opatowskiego. Na stronie powiatu informowano mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach jak również zamieszczano komunikaty i ostrzeżenia meteorologiczne.

Głównym celem Komisji stało się inicjowanie dalszych zamierzeń zmierzających do poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia wywołanego chorobą COVID-19. Należy podkreślić zaangażowanie służb, straży, inspekcji i samorządów gminnych, które w pełni uczestniczyły w realizacji zadań, które zmieniały się w zależności od potrzeb i sytuacji. Realizowano również akcje prewencyjno - informacyjne dla wszystkich mieszkańców powiatu.

Podsumowanie

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatowymi służbami, inspekcjami, policją oraz strażami.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), Starosta przedkłada radzie powiatu sprawozdanie z działalności komisji za rok ubiegły.

W sprawozdaniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały zostały zawarte szczegółowe działania, podejmowane przez komisję jak również przez poszczególnych jej członków w zakresie poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu opatowskiego.

Sprawozdanie starosty winno być przedstawione radzie powiatu do końca stycznia bieżącego roku i ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego przez Starostę.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały w jest w pełni zasadne.

Opracował: Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Opatowie.