

**UCHWAŁA NR LXXIII.126.2022
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie uchwalenia Statutu Zarządu Dróg Powiatowych w Opatowie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Statut Zarządu Dróg Powiatowych w Opatowie stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie

§ 3. Traci moc uchwała Nr XLV/211/06 z dnia 24 maja 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Św. Nr 207, poz. 2326).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie


Bożena Kornacka

Rozdział 1.
Postanowienia ogólne.

§ 1. 1. Zarząd Dróg Powiatowych w Opatowie zwany dalej "ZDP" jest jednostką organizacyjną Powiatu Opatowskiego.

2. Siedzibą ZDP jest miasto Opatów.

3. Terenem działania ZDP jest Powiat Opatowski obejmujący teren Miasta i Gminy Opatów, Gminy Baćkowice, Miasta i Gminy Iwaniska, Gminy Lipnik, Gminy Sadowie, Miasta i Gminy Ożarów, Gminy Tartów, Gminy Wojciechowice.

4. ZDP jest zarządcą dróg powiatowych, przy pomocy którego Zarząd Powiatu w Opatowie wykonuje obowiązki zarządcy dróg powiatowych - zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, zwanej dalej „ustawą” oraz innych przepisów.

5. Nadzór nad działalnością ZDP sprawuje Zarząd Powiatu w Opatowie, zwany dalej Zarządem Powiatu.

Rozdział 2.
Przedmiot działalności.

§ 2. 1. Przedmiotem działalności ZDP jest:

- 1) wykonywanie, w imieniu Zarządu Powiatu obowiązków zarządcy dróg powiatowych w granicach administracyjnych Powiatu Opatowskiego w sprawach z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, wynikających w szczególności z ustawy, w tym z art. 20 ustawy, tj.:
 - a) opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz bieżące informowanie o tych planach organów właściwych do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
 - b) opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich,
 - c) pełnienie funkcji inwestora,
 - d) utrzymanie części drogi, urządzeń drogi, budowli ziemnych, drogowych obiektów inżynierskich, znaków drogowych, sygnałów drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, z wyjątkiem części pasa drogowego, o których mowa w art. 20f pkt 2 ustawy,
 - e) realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu,
 - f) przygotowanie infrastruktury drogowej dla potrzeb obronnych oraz wykonywanie innych zadań na rzecz obronności kraju,
 - g) koordynacja robót w pasie drogowym,
 - h) wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego i zjazdu z dróg oraz pobieranie opłat i kar pieniężnych,
 - i) prowadzenie ewidencji dróg, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz udostępnianie ich na żądanie uprawnionym organom,
 - j) sporządzanie informacji o drogach publicznych oraz przekazywanie ich Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad,

- k) przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich oraz przepraw promowych, w tym weryfikacja cech i wskazanie usterek, które wymagają prac konserwacyjnych lub naprawczych, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym stan bezpieczeństwa szczególnie zagrożonych uczestników ruchu drogowego,
 - l) badanie wpływu robót drogowych na bezpieczeństwo ruchu drogowego,
 - m) wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających,
 - n) przeciwdziałanie niszczeniu dróg przez ich użytkowników,
 - o) przeciwdziałanie niekorzystnym przeobrażeniom środowiska mogącym powstać lub powstającym w następstwie budowy lub utrzymania dróg,
 - p) wprowadzanie ograniczeń lub zamykanie dróg i drogowych obiektów inżynierskich dla ruchu oraz wyznaczanie objazdów drogami różnej kategorii, gdy występuje bezpośrednie zagrożenie bezpieczeństwa osób lub mienia,
 - q) dokonywanie okresowych pomiarów ruchu drogowego,
 - r) utrzymywanie zieleni przydrożnej, w tym sadzenie i usuwanie drzew oraz krzewów,
 - s) nabywanie nieruchomości pod pasy drogowe dróg publicznych i gospodarowanie nimi w ramach posiadanego prawa do tych nieruchomości,
 - t) nabywanie nieruchomości innych niż wymienione w lit. s na potrzeby zarządzania drogami i gospodarowanie nimi w ramach posiadanego do nich prawa,
 - u) zarządzanie i utrzymywanie kanałów technologicznych i pobieranie opłat, o których mowa w art. 39 ust. 7 ustawy,
 - v) zarządzanie bezpieczeństwem dróg, o których mowa w rozdziale 2b ustawy;
- 2) działanie w imieniu i na rzecz Zarządu Powiatu w sprawach administracyjnych, których przedmiotem jest nabycie przez Powiat Opatowski prawa własności nieruchomości w trybie art. 73 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną;
- 3) wydawanie w imieniu Starosty Opatowskiego zezwoleń na wykorzystanie dróg w sposób szczególnie w rozumieniu ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym;
- 4) wykonywanie kontroli ruchu drogowego w stosunku do pojazdów poruszających się drogą powiatową.
2. ZDP, zgodnie z art. 21 ust. 2 ustawy jest uprawniony do:
- 1) wstępu na grunty przyległe do pasa drogowego, jeżeli jest to niezbędne do wykonywania czynności związanych z utrzymaniem i ochroną dróg;
 - 2) urządzania czasowego przejazdu przez grunty przyległe do pasa drogowego w razie przerwy w komunikacji na drodze;
 - 3) ustawiania na gruntach przyległych do pasa drogowego zasłon przeciwnieźnych.
3. W wykonywaniu zadań określonych w ust. 1, ZDP współdziała z:
- 1) organami administracji rządowej i samorządowej;
 - 2) komórkami organizacyjnymi Starostwa Powiatowego w Opatowie oraz powiatowymi i gminnymi jednostkami organizacyjnymi;
 - 3) innymi podmiotami.

Rozdział 3. Organizacja

§ 3. 1. Dyrektora ZDP zatrudnia i zwalnia Zarząd Powiatu.

2. Dyrektor ZDP kieruje jednoosobowo i reprezentuje go na zewnątrz, działając na podstawie udzielonych mu upoważnień i pełnomocnictw.

3. Dyrektor ZDP odpowiada za działalność i realizację zadań statutowych, gospodarowanie mieniem i środkami finansowymi.

4. Szczegółową organizację ZDP, zakres zadań dla poszczególnych komórek organizacyjnych oraz zakres podstawowych obowiązków i uprawnień pracowników na poszczególnych stanowiskach, określa regulamin organizacyjny ZDP, zatwierdzony przez Zarząd Powiatu w Opatowie.

5. Dyrektor ZDP wykonuje czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników ZDP.

6. Dyrektor wydaje wewnętrzne akty normatywne dotyczące działalności ZDP.

Rozdział 4. Gospodarka finansowa

§ 4. 1. ZDP prowadzi gospodarkę finansową według zasad określonych dla jednostek budżetowych.

2. Podstawą gospodarki finansowej ZDP jest roczny plan finansowy jednostki.

3. ZDP prowadzi rachunkowość i sprawozdawczość zgodnie z obowiązującymi przepisami o rachunkowości, sprawozdawczości budżetowej i finansach publicznych.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie



Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Zarząd Dróg Powiatowych w Opatowie jest jednostką organizacyjną Powiatu Opatowskiego. Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu. Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 tej ustawy, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Ustawa o finansach publicznych stanowi zatem, by statut jednostki budżetowej określał co najmniej jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Nie budzi wątpliwości, że wskazany w art. 11 ust. 2 u.f.p. zakres regulacji statutowej określa jedynie wymagania minimalne, co pozwala na zamieszczenie w statucie także innych treści, o ile dotyczą one bezpośrednio funkcjonowania danej jednostki organizacyjnej, nie naruszając przepisów innych aktów powszechnie obowiązujących.

W orzecznictwie sądowym kwestia kwalifikowania statutów jednostek organizacyjnych do kategorii aktów prawa miejscowego lub aktów kierownictwa wewnętrznego jest sporna. Z jednej strony wyrażany jest pogląd, zgodnie z którym statuty jednostek budżetowych nie stanowią aktów prawa miejscowego, ponieważ nie zawierają norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakładają obowiązków, ani nie przyznają praw nieokreślonej kręgowi odbiorców (por. prawomocny wyrok WSA w Opolu z 13 września 2011 r. sygn. akt II SA/Op 324/11, LEX nr 899086; prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z 3 czerwca 2020 r. sygn. akt III SA/Gl 21/20, LEX nr 3052025; prawomocny wyrok WSA w Poznaniu z 20 kwietnia 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 109/16, LEX nr 2027422). Takie stanowisko zajęto także w doktrynie (por. K. Kopyściańska, (w:) Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, pod red. Z. Ofiarskiego, wyd. II, WKP 2020, teza nr 2 do art. 11; M. Wróblewska, (w:) Ustawa o finansach publicznych. Komentarz prawno-finansowy, pod red. H. Dzwonkowskiego i G. Gołębiowskiego, Wyd. Sejmowe 2014, komentarz do art. 11. Przeciwny pogląd zakłada, że statut jednostki budżetowej zawierający normy generalne i abstrakcyjne i jest wyrazem władczego działania o charakterze zewnętrznym, a tym samym stanowi akt prawa miejscowego (tak NSA w wyroku z 15 stycznia 2013 r. sygn. akt II OSK 2451/12, LEX nr 1270212).

Ze względu, że zdaniem organu wskazany statut zawiera normy generalne m.in. § 2 ust. 1 i 2 Statutu nadano mu rangę aktu prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć uchwałę.

Opracował:

Zarząd Dróg Powiatowych w Opatowie



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXXIII.126.2022
Data dokumentu	2022-12-29
Organ wydający	Rada Powiatu w Opatowie
Przedmiot regulacji	w sprawie uchwalenia Statutu Zarządu Dróg Powiatowych w Opatowie
Identyfikator dokumentu	5E79B97D-C37B-4BA2-AAC5-6ACF3FAE9C55

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-881905930
Numer seryjny	2F224A7D28464E6D
Osoba podpisująca	Bożena Danuta Kornacka
Instytucja	Powiat Opatowski
Miejscowość	Opatów
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	29.12.2022 13:55:12
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5250001090 CUZ Sigillum - QCA1 Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. PL