

UCHWAŁA NR LIII.12.2022
RADY POWIATU W OPATOWIE

z dnia 21 stycznia 2022 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
za 2021 rok**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 oraz z 2021 r. poz. 1038 i 1834), uchwala się, co następuje:

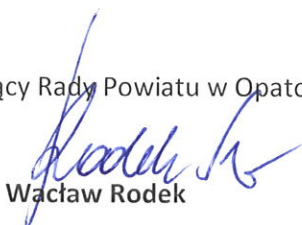
§ 1. 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2021 rok, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie, a w zakresie § 1 ust. 2 Staroście Opatowskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu w Opatowie


Wacław Rodek

**SPRAWOZDANIE
STAROSTY OPATOWSKIEGO
Z DZIAŁALNOŚCI KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU ZA 2021 ROK**

Wprowadzenie

Ustawa o samorządzie powiatowym odnosi się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo – doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

Zadania Komisji

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- 1) zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji;
- 2) zadania związane z projektem powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i obywateli, który realizują powiatowe służby, inspekcje, straże, policja oraz inne podmioty;
- 3) zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo – doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in. w ustawach o zarządzaniu kryzysowym, stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej oraz o ochronie przeciwpożarowej.

Realizacja Zadań

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2021 roku zajmowała się analizowaniem projektu i wykonaniem budżetu powiatu w dziale dotyczącym bezpieczeństwa publicznego, ochrony przeciwpożarowej i ochrony

sanitarnej na terenie powiatu. Ze względu na istniejące zagrożenie epidemiologiczne, plan pracy komisji uzależniony został od aktualnej sytuacji epidemicznej.

Analizowano informacje:

- 1) z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu;
- 2) z działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu;
- 3) z działalności Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie z zakresu bezpieczeństwa zdrowia.

Realizacja zadań w mijającym roku w związku z trwającą pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2 przebiegała w oparciu o obowiązujące ograniczenia i regulacje prawne. Plan pracy komisji został wykonany częściowo z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2021 r.

Zadania planistyczne:

- 1) wydano zarządzenie Starosty Opatowskiego Nr 16.2021 z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie organizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2021 roku;
- 2) opracowano plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2021 roku;
- 3) opracowano wytyczne Starosty Opatowskiego do szkolenia obronnego realizowanego w powiecie opatowskim w Opatowie w 2021 roku;
- 4) opracowano plan działania obrony cywilnej na terenie powiatu opatowskiego w 2021 roku;
- 5) opracowano plan pracy komisji bezpieczeństwa i porządku na 2021 rok;
- 6) na bieżąco dokonywano weryfikacji Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego, Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego na czas „W” oraz zakresów czynności pracowników w celu ujęcia w nich aktualnych zapisów wynikających z ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP, aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie i ustaw szczególnych;
- 7) na bieżąco prowadzono proces dostosowywania komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego, do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego i aktualnej sytuacji pandemicznej;
- 8) w sposób ciągły dokonywano wdrażania nowych aktów prawnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony ludności, wytycznych ministra zdrowia i wydanych rozporządzeń oraz wdrażania zmian wprowadzonych w aktach już obowiązujących;
- 9) na podstawie otrzymanych od Wojewody Świętokrzyskiego wytycznych, opracowano i realizowano zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, zadań obronnych i obrony cywilnej oraz wykonywano na bieżąco wszelkie wytyczne, które wymagały podjęcia natychmiastowych działań;
- 10) zaktualizowano Powiatowy Plan Ewakuacji II Stopnia - dotyczy on terenów zalewowych głównych rzek powiatu opatowskiego;
- 11) zaktualizowano dokumentację Stałego Dyżuru i wydano zarządzenie Starosty Opatowskiego Nr 80.2021 z dnia 30.11.2021 r. w sprawie organizacji stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa;
- 12) prowadzono ciągły monitoring i analizę sytuacji epidemicznej na terenie powiatu.

Działalność szkoleniowa

Ze względu na sytuację pandemiczną działalność szkoleniowa została ograniczona. Nie mniej jednak, członkowie komisji bezpieczeństwa w miesiącu czerwcu, uczestniczyli w ćwiczeniach powiatowych Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie na obiektach Domu Pomocy Społecznej w Zochcinku. Wielowątkowość scenariusza ćwiczeń umożliwiła poznanie możliwości poszczególnych zespołów ratowniczych jak również przeciwżyć koordynację działań poszczególnych służb w przypadku mogących wystąpić zagrożeń.

Realizowano następujące cele:

- 1) w miesiącu lutym w związku z rozporządzeniem nr 1/2021 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 10.02.2021 r. w sprawie zwalczania wysoce zjadliwej grypy ptaków (HPA1) na terenie powiatów ostrowieckiego i opatowskiego, wspólnie z powiatowym lekarzem weterynarii zwołano w trybie pilnym posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, na którym omówiono bieżącą sytuację oraz podjęto działania w celu ograniczenia skutków oraz rozprzestrzeniania się wirusa wysoce zjadliwej grypy ptaków;
- 2) z uwagi na pandemię wywołaną wirusem SARS-CoV-2, realizując zadania z zakresu ochrony ludności prowadzono bieżący monitoring i analizę sytuacji sanitarno-epidemiologicznej na terenie powiatu opatowskiego;
- 3) w celu przeciwdziałania rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2, na terenie każdej gminy powiatu opatowskiego powstały punkty szczepień. Dodatkowo utworzony został punkt szczepień powszechnych przeciwko SARS-CoV-2, który został zlokalizowany w Szpitalu Św. Leona Sp. z o. o. w Opatowie;
- 4) Ze względu na istniejące zagrożenie epidemiologiczne w 2021 r. w okresie sprawozdawczym w przeglądach wałów przeciwpowodziowych wzięli udział jedynie przedstawiciele Nadzorów Wodnych PGW WP, mających na celu sprawdzenie ogólnego stanu technicznego wałów i urządzeń hydrotechnicznych, w tym stanu wykoszenia skarp i koron wałów oraz międzywale, wyrównanie kolein, likwidacja nor i zabezpieczenie osuwisk skarp, doszczelnienie śluz oraz ich odmulenie. Jest to niezmiernie istotne i ważne działanie, gwarantujące prawidłowe działanie wszystkich urządzeń hydrotechnicznych w celu zapewnienia bezpieczeństwa przeciwpowodziowego mieszkańcom. Oprócz kontroli wałów przez przedstawicieli nadzoru wodnego (NW), dodatkowe przeglądy były dokonywane na polecenie Komendanta Powiatowego PSP w Opatowie przez funkcjonariuszy komendy PSP w Opatowie i pracowników gmin;
- 5) w miesiącu wrześniu w związku z przekroczeniem stanów ostrzegawczych wód na rzece Wiśle, Starosta Opatowski zarządzeniem Nr 59.2021 z dnia 03.09.2021 r. ogłosił pogotowie przeciwpowodziowe dla gmin Tarłów i Ożarów. Podmioty i służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo mieszkańców, prowadziły bezpośredni monitoring sytuacji i ewentualnego zagrożenia powodziowego;
- 6) w miesiącu listopadzie odnotowano pierwsze przypadki ASF na terenie województwa świętokrzyskiego. Nie odnotowano żadnego przypadku na terenie powiatu opatowskiego. Na bieżąco wspólnie z Powiatowym Lekarzem Weterynarii prowadzony jest monitoring i kampania edukacyjna dla rolników i pozostałych mieszkańców powiatu. Prowadzono dystrybucję ulotek zarówno na tablicach informacyjnych jak również na stronach internetowych instytucji i urzędów. Wspólnie z WOT i myśliwymi okolicznych kół łowieckich prowadzono szeroko zakrojone akcje poszukiwań padłych dzików – nie stwierdzono żadnego przypadku ASF;
- 7) w ramach poprawy bezpieczeństwa na terenie powiatu opatowskiego przekazano środki finansowe w wysokości 30.000,00 złotych (słownie: trzydzieści tysięcy złotych 00/100) na dofinansowanie zakupu samochodu operacyjnego, quada z przyczepą i kamery termowizyjnej dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie;
- 8) w ramach wzajemnej współpracy i przeciwdziałania zagrożeniom bezpieczeństwa w ruchu drogowym zawarto porozumienie pomiędzy powiatem opatowskim a Komendą Wojewódzką Policji w Kielcach w sprawie dofinansowania zakupu pomocy dydaktycznej jaką jest Autochodzik III Generacji dla potrzeb Komendy Powiatowej Policji w Opatowie w kwocie 6.000,00 zł (słownie: sześć tysięcy złotych);

- 9) w ramach zawartej umowy pomiędzy Powiatem Opatowskim a Urzędem Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego realizowano projekt pn. „Zabezpieczenie mieszkańców Powiatu Opatowskiego w walce z COVID-19 oraz podmiotów zaangażowanych w walkę z epidemią na rzecz Powiatu Opatowskiego” zakupiono środki ochrony osobistej oraz sprzęt i wyposażenie. Środki i sprzęt przekazano do Szpitala Św. Leona Sp. z o.o w Opatowie, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie, Komendy Powiatowej Policji, specjalnym ośrodkom szkolno-wychowawczym, zespołom szkół i pozostałym placówkom powiatowym. Projekt zakończono 31.08.2021 r.
- 10) w okresie sprawozdawczym Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Opatowie w ramach zadań dotyczących systemu ostrzegania i alarmowania ludności opracował i przekazał:
- 108 ostrzeżeń meteorologicznych
 - 5 ostrzeżeń hydrologicznych.

Doskonalono System Wykrywania i Alarmowania poprzez:

- 1) bieżącą analizę sytuacji epidemicznej na terenie powiatu i kraju przy ścisłej współpracy z PPSSE w Opatowie i CZKW Kielce;
- 2) bieżące utrzymywanie gotowości do prowadzenia prac w Systemie Stałych Dyżurów;
- 3) na bieżąco prowadzona jest sprawozdawczość meldunkowa w Centralnej Aplikacji Raportującej (CAR) oraz przeprowadzane są comiesięczne treningi wymiany informacji za pomocą programu informatycznego SI PROMIEN.
- 4) analizowanie ostrzeżeń meteorologicznych i umieszczanie ich na stronie urzędu Starostwa jak również przekazywanie do urzędów gmin;
- 5) sprawdzanie łączności radiowej z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody jak również z urzędami gmin;
- 6) pełnienie całodobowych dyżurów pod tel. 607350396 i utrzymywanie na bieżąco łączności z dyżurnymi poszczególnych służb i inspekcji powiatowych;
- 7) analizowanie możliwości wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalenie metod ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie.

W miarę posiadanych środków działalność w zakresie **zabezpieczenia logistycznego** skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo-sprzętowej, urządzeń specjalnych.

Z zakresu popularyzacji:

- 1) współpracowano z mediami „Echo Dnia” jak również „Radio Kielce” i lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów”. Jednocześnie Powiat Opatowski wydaje własny miesięcznik Kurier Opatowski w którym zamieszczane są informacje i komunikaty dla mieszkańców powiatu opatowskiego. Na stronie powiatu informowano mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach jak również zamieszczano komunikaty i ostrzeżenia meteorologiczne;
- 2) przeprowadzono konferencję prasową z udziałem służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo na terenie powiatu.

Głównym celem Komisji stało się inicjowanie dalszych zamierzeń zmierzających do poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia wywołanym chorobą COVID-19. Należy podkreślić zaangażowanie służb, straży, inspekcji i samorządów gminnych, które w pełni uczestniczyły w realizacji zadań, które zmieniały się w zależności od potrzeb i sytuacji. Realizowano również akcje prewencyjno - informacyjne dla wszystkich mieszkańców powiatu.

Podsumowanie

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatowymi służbami, inspekcjami, policją oraz strażami.

Na chwilę obecna wszelkie wysiłki i kontynuowane prace skupiają się na walce z pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2.