

Projekt

z dnia 12 września 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 14 września 2022 r.

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22, art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327) po przeprowadzeniu konsultacji, uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady
Powiatu w Opatowie

Bożena Kornacka

„Program współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”



Opatów, 2022

WSTĘP

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa obywatelskiego oraz elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego skupiają w swoich szeregach najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne i kulturalne mieszkańców Powiatu Opatowskiego. Do budowania partnerstwa istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami jak ich współpraca z sektorem publicznym, a w szczególności między organami samorządu terytorialnego. Rozległość zadań, w które angażują się organizacje, ich społeczny charakter oraz wysoki poziom realizowanych zadań powodują, że są postrzegane, jako cenny partner samorządu lokalnego.

Dostrzegając ich wartość i doceniając pracę, Rada Powiatu w Opatowie, Zarząd Powiatu w Opatowie oraz Starosta Opatowski deklarują chęć współpracy na rzecz dobra Powiatu Opatowskiego ze wszystkimi organizacjami pozarządowymi, a także wyrażają intencje wspólnej realizacji zadań publicznych na zasadach określonych tym programem. Podstawowymi korzyściami ze współpracy winno być umacnianie poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie, budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań, dzięki lepszemu rozpoznawaniu występujących potrzeb. Budowa partnerskich relacji z trzecim sektorem stanowi, więc ważny element polityki lokalnej Samorządu Powiatu Opatowskiego, polityki zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju oraz wzajemnej współpracy.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Ilekroć w niniejszym dokumencie jest mowa o:

- 1) programie – należy przez to rozumieć „Program Współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”;
- 2) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327);
- 3) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 4) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Opatowski;
- 5) Zarządzie Powiatu – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Opatowie;
- 6) Radzie Powiatu – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Opatowie;
- 7) Starości – należy przez to rozumieć Starostę Opatowskiego;
- 8) Wydziale OKT – należy przez to rozumieć Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Opatowie;
- 9) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Opatowie;
- 10) podmiotach programu - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy;
- 11) NGO – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, o których mowa w pkt 3;
- 12) zadaniach publicznych – rozumie się przez to katalog zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy;
- 13) konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 1 ust. 2 oraz art. 13 ustawy;

- 14) ofercie – należy przez to rozumieć ofertę zgodną ze wzorem określonym rozporządzeniem Przewodniczącego Komitetu do spraw pożytku publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057);
 - 15) ustawie o finansach publicznych – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747 i 1768);
 - 16) dotacji – należy przez to rozumieć dotację w brzmieniu jak stanowi art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy o finansach publicznych;
 - 17) komisji konkursowej – należy przez to rozumieć komisje konkursowe powoływane przez Zarząd Powiatu zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie oraz niniejszym Programem.
2. Podstawowym aktem prawnym określającym ramy współdziałania organów administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego dla realizacji zadań należących do sfery zadań publicznych, w tym w szczególności prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe i inne podmioty, oraz korzystanie z tej działalności przez organy administracji publicznej, jest ustawa. Przepisy cytowanej ustawy w art. 5a ust. 1 nakładają na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.
 3. Program jest podstawowym dokumentem, opisującym zasady współpracy pomiędzy organami powiatu opatowskiego, a działającymi na jego terenie organizacjami pozarządowymi, który wprowadza rozwiązania włączające organizacje w system demokracji lokalnej i stanowi otwartą ofertę dla wszystkich organizacji pozarządowych.
 4. Program dostępny jest na stronach internetowych Starostwa (www.opatow.pl, www.bip.opatow.pl), na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa oraz w Wydziale OKT.

CELE PROGRAMU

1. Główne cele programu:

Głównym celem programu jest wzmocnienie sektora pozarządowego poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy powiatem, a organizacjami oraz efektywne wykorzystywanie ich potencjału i społecznej aktywności w zaspokajaniu potrzeb zbiorowych mieszkańców powiatu, a także umacnianie lokalnych działań poprzez stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej.

2. Szczegółowe cele programu:

- 1) wzmocnienie pozycji organizacji i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych poprzez wspieranie i powierzanie im zadań;
- 2) określenie priorytetowych zadań publicznych;
- 3) zwiększenie udziału podmiotów programu w realizacji zadań publicznych służących lepszemu zaspokajaniu potrzeb społecznych i poprawie życia mieszkańców powiatu;
- 4) udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu programu współpracy;
- 5) integracja organizacji z terenu powiatu;
- 6) prezentacja dorobku sektora NGO oraz promowanie aktywności społecznej, w tym działań wolontariuszy;
- 7) umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego występowania z ofertami realizacji zadań publicznych należących do zakresu zadań publicznych Powiatu;

- 8) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych;
- 9) polepszenie realizacji zadań publicznych i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego poprzez wzmocnienie potencjału ludzkiego, organizacyjnego, wizerunkowego i kooperacyjnego sektora pozarządowego w powiecie;
- 10) rozwój instytucji i instrumentów dialogu obywatelskiego.

ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi opiera się na zasadach:

- 1) **POMOCNICZOŚCI** - samorząd powiatowy stosuje zasadę względnego pierwszeństwa w powierzaniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych, wspierając je w wypełnianiu tych zadań, które gotowe są zrealizować. W ten sposób wprowadza w życie ideę subsydiarności, która zakłada, że wszędzie tam, gdzie jest to możliwe, kompetencje i zdolności do działania powinny zostać przypisane w pierwszej kolejności obywatelom i ich organizacjom. Powiat powierza podmiotom programu realizację zadań publicznych, a podmioty programu zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy. Samorząd powiatowy oczekuje od organizacji samodzielnego wzmocnienia swoich zasobów kadrowych, materialnych i finansowych. Budżet powiatu nie powinien stanowić jedyne źródła finansowania organizacji. Organizacje winny w jak najpełniejszym stopniu wykorzystać możliwość pozyskiwania środków pozabudżetowych z funduszy europejskich oraz innych organizacji i instytucji grantowych;
- 2) **SUWERENNOŚCI STRON** - powiat respektuje odrębność organizacji pozarządowych, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących do sfery zadań publicznych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Samorząd powiatu oczekuje od organizacji poszanowania swojej autonomii i gotowości do rozważenia propozycji przez niego składanych;
- 3) **PARTNERSTWA** - powiat traktuje organizacje pozarządowe, jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobu ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych. Samorząd powiatowy oczekuje od organizacji aktywnego udziału w grupach zadaniowych, organizowanych przez powiat, spotkaniach tematycznych, przekazywania informacji, udziału w innych wydarzeniach organizowanych przez samorząd powiatu;
- 4) **EFEKTYWNOŚCI I UCZCIWEJ KONKURENCJI** - powiat przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych dokonuje wyboru najbardziej korzystnego sposobu wydatkowania środków publicznych z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji. Strony współpracujące w trakcie postępowania konkursowego oraz podczas realizacji zadania publicznego działać będą zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra działań partnera. Powiat oczekuje od organizacji współpracujących sporządzania właściwej dokumentacji konkursowej, rzetelnej realizacji powierzonych zadań, wywiązywania się z obowiązków merytorycznych, finansowych i sprawozdawczych;
- 5) **JAWNOŚCI** – władze samorządowe udostępniają organizacjom pozarządowym wszelkie informacje dotyczące zamiarów, celów i wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych w wykonywanie, których zamierzają włączyć się organizacje oraz o kryteriach i sposobie oceny ofert konkursowych. Zasada jawności obliгуje podmioty programu do udostępniania Powiatowi danych, dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

- 6) **RÓWNOŚCI SZANS** - powiat realizuje zadania zgodnie z ustawą o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych z dnia 4 kwietnia 2019 r. Urząd zapewnienia dostępność cyfrową strony internetowej z przystosowaniem strony polegającej na zapewnieniu zasad: funkcjonalności, kompatybilności, postrzegalności i zrozumiałości strony do potrzeb osób z niepełnosprawnościami oznacza to umożliwienie korzystania z witryny wszystkim użytkownikom, bez wykluczania żadnej z grup. Zasada obliuguje organizacje pozarządowe, które realizują zadania publiczne finansowane w 50% np. ze środków samorządowych do zapewnienia dostępności strony www, czego wymaga od nich ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Współpraca powiatu z podmiotami programu dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu. Zadania te powiat realizować będzie przy pomocy komórek organizacyjnych starostwa oraz jednostek organizacyjnych powiatu: Powiatowego Centrum Kultury w Opatowie, Powiatowego Zakładu Transportu w Opatowie oraz Szpitala Św. Leona w Opatowie.

Zlecenie realizacji zadań powiatu organizacjom pozarządowym obejmie w pierwszej kolejności te zadania, które program określa, jako zadania priorytetowe.

ZAKRES PODMIOTOWY I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Podmiotami współpracującymi są, z jednej strony, organy powiatu, a z drugiej organizacje pozarządowe.
2. **Za realizację Programu** zgodną z jego założeniami ze strony samorządu szczebla powiatowego odpowiadają:
 - 1) **Rada Powiatu i jej komisje** w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej powiatu;
 - 2) **Zarząd Powiatu w zakresie:**
 - a) podejmowania decyzji o kierunkach współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
 - b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań własnych powiatu w oparciu o dokumentację przygotowaną przez merytoryczny wydział,
 - c) ustalania składu komisji konkursowej trybu jej pracy,
 - d) zawierania umów;
 - 3) **Starosta** w zakresie bieżącej kontroli może dokonać oceny:
 - a) stanu realizacji zadania,
 - b) efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania,
 - c) prawidłowości wykorzystania środków otrzymanych na realizację zadania,
 - d) prowadzenia właściwej dokumentacji;
 - 4) **Wydział OKT** w zakresie:
 - a) współpracy samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
 - b) bieżących kontaktów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,

- c) zbierania i udostępniania danych o organizacjach pozarządowych oraz innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego,
 - d) publikowania informacji o organizacjach pozarządowych oraz innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego w prasie lokalnej, Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronach internetowych Starostwa,
 - e) prowadzenie postępowań otwartych konkursów ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego;
- 5) **kierownicy komórek organizacyjnych, samodzielne stanowiska pracy oraz kierownicy jednostek organizacyjnych powiatu** w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo, w tym konsultowania aktów prawnych.
- 6) **Wydział FN** w zakresie: rozliczenia udzielonych dotacji z budżetu powiatu dla organizacji na realizację zadania publicznego zgodnie z instrukcją obiegu, kontroli i archiwizowania dokumentów finansowo - księgowych w Starostwie Powiatowym w Opatowie oraz jednostek obsługiwanych przez Starostwo Powiatowe w Opatowie.

FORMY WSPÓŁPRACY

W roku 2023 współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy prowadzącymi działalność pożytku publicznego będzie miała charakter finansowy i pozafinansowy.

1. Współpraca w formie finansowej

Współpraca w formie finansowej polegać będzie na zlecaniu i powierzaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych poprzez udzielanie dotacji na dofinansowanie lub sfinansowanie ich realizacji. Formą współpracy finansowej będzie także organizowanie miejsc staży, porozumienia ukierunkowane na partnerstwo w realizacji zadań statutowych organizacji pozarządowych. Zarząd określi, w ramach zadań priorytetowych wymienionych w programie, szczegółowe rodzaje zadań publicznych przewidzianych do zlecenia, formę zlecenia oraz wysokość środków na poszczególne zadania. W wypadku również wystąpienia z ofertą na inicjatywę lokalną podpisywanie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie. Jak również w formie zawierania umowy partnerskiej określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079).

2. Współpraca w formie pozafinansowej

Współpraca pozafinansowa z sektorem pozarządowym obejmować będzie prowadzenie współpracy w formach:

- 1) wymiany informacji będącej podstawą prawidłowego diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców powiatu w zakresie wymiany informacji między powiatem, a organizacjami pozarządowymi wyróżnić należy następujące działania:
 - publikowanie na stronie internetowej starostwa informacji dotyczących działalności organizacji pozarządowych,
 - publikowanie na stronie internetowej starostwa informacji dotyczących konkursów dla organizacji pozarządowych,
 - udzielanie informacji o możliwości pozyskiwania przez organizacje pozarządowe środków finansowych z różnych źródeł,

- prowadzenie na stronie internetowej starostwa zakładki poświęconej organizacjom pozarządowym;

2) inne formy współpracy będą obejmować:

- organizowanie oraz uczestnictwo w spotkaniach i konferencjach z przedstawicielami organizacji pozarządowych,
- opiniowanie i konsultowanie z organizacjami pozarządowymi programów i projektów aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działań statutowych tych organizacji oraz konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, z radą działalności pożytku publicznego, w przypadku jej utworzenia przez powiat,
- tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- inicjowanie oraz realizacja wspólnych projektów integrujących sektor publiczny z sektorem pozarządowym w zakresie działań publicznych ważnych dla rozwoju powiatu,
- udzielanie w miarę możliwości pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, przygotowania zaproszeń i innych niezbędnych materiałów konferencyjnych,
- użyczanie lokali, namiotów wystawowych i pomieszczeń na działalność statutową organizacji,
- wspólne organizowanie konferencji i przedsięwzięć na rzecz społeczności lokalnej,
- udostępnianie organizacjom materiałów promocyjnych powiatu w przypadku organizowania powiatowych, regionalnych, krajowych i międzynarodowych konferencji, sympozjów i innych przedsięwzięć,
- obejmowanie honorowym patronatem przez Starostę przedsięwzięć realizowanych przez podmioty programu,
- udzielanie zgody na wykorzystanie herbu i logo powiatu podczas imprez oraz w publikacjach organizacji pozarządowych dotyczących przedsięwzięć o charakterze, co najmniej powiatowym,
- promocję dobrych praktyk organizacji pozarządowych.

ZADANIA PRIORYTETOWE POWIATU

W 2023 roku powiat na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w miarę potrzeb i możliwości finansowania będzie wspierać we współpracy z tymi organizacjami realizację następujących zadań publicznych.

Lp.	Obszar działania	Nazwa zadania
1.	Działania na rzecz osób niepełnosprawnych	Kompleksowa rehabilitacja dzieci i młodzieży z różnymi rodzajami niepełnosprawności, wczesna interwencja dzieci
		Wspieranie działań na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym przewlekle chorych poprzez integrację z otoczeniem i aktywizację społeczną oraz całodobowe wsparcie
		Zajęcia sportowe – jedną z form rehabilitacji osób niepełnosprawnych

		Prowadzenie Warsztatu Terapii Zajęciowej
2.	Pomoc społeczną w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób	Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego, prac socjalnych, ośrodków wsparcia Świadczenie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania Udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania
3.	Edukacja prawna społeczeństwa	Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej Edukacja prawna Świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej mediacji
4.	Ochrona i promocja zdrowia	Poszerzanie bezpłatnego Programu Szczepień i akcji bezpłatnych badań Działalność profilaktyczna, edukacyjna w zakresie zdrowia i jego ochrony Organizowanie oraz współorganizowanie konferencji, seminariów, szkoleń dotyczących profilaktyki i promocji zdrowia Edukacja zdrowotna i promocja zdrowego stylu życia poprzez organizację kampanii społecznych i innych wydarzeń lokalnych skierowanych do wszystkich mieszkańców powiatu opatowskiego lub wybranej grupy społecznej
5.	Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji	Organizowanie festynów środowiskowych, przeglądów, festiwali, konkursów oraz wystaw, koncertów i warsztatów Organizowanie szkoleń, konferencji, dyskusji i prelekcji oraz innych wydarzeń w zakresie kultury, sztuki, tradycji i dziedzictwa narodowego Upowszechnianie kultury ze szczególnym nastawieniem na dzieci i młodzież powiatu
6.	Promocja i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	Szkolenia sportowe dla dzieci i młodzieży, podnoszenie ich umiejętności Organizowanie zawodów sportowych Wspieranie realizacji zadań z zakresu upowszechniania i promocji kultury fizycznej Organizowanie imprez sportowo – rekreacyjnych Prowadzenie środowiskowych programów profilaktycznych w formie pozalekcyjnych zajęć sportowych
7.	Promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy	Organizowanie bezpłatnych kursów podnoszących kwalifikację osób bezrobotnych

8.	Promocja powiatu	Organizowanie sympozjów, konferencji, spotkań promujących powiat i prezentujących jego potencjał
		Działalność wydawnicza materiałów promocyjnych
		Udział w targach
9.	Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej	Organizowanie prelekcji, wykładów, odczytów z zakresu historii Polski i patriotyzmu
		Udział w okolicznościowych wydarzeniach upamiętniających istotne wydarzenie z zakresu Polskości
		Aktywowanie młodzieży do kultywowania tradycji

Lista zadań priorytetowych nie stanowi listy ostatecznej w przypadkach szczególnie uzasadnionych Zarząd Powiatu może wystąpić do Rady Powiatu o rozszerzenie tych zadań w trakcie roku 2023 r.

Organizacje pozarządowe mają prawo na podstawie art. 12 ustawy, występować w ciągu roku z inicjatywą przejmowania lub podejmowania nowych zadań na zasadach tam wskazanych.

ZASIĘG TERYTORIALNY

Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu przez powiat wsparcia organizacjom pozarządowym, jest ich działalność na rzecz powiatu i jego mieszkańców oraz spełnienie wymogów określonych w przepisach prawa.

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

„Program współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok” obowiązuje od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU W 2023 ROKU

Szczegółowe określenie wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem zawierać będzie uchwała budżetowa powiatu na 2023 rok, w ramach, których planuje się:

- **64.020,00 zł** na finansowanie zadań polegających na udzieleniu nieodpłatnej pomocy prawnej, którą powiat będzie realizował we współpracy z organizacjami pozarządowymi (zadanie finansowane w całości ze środków budżetu państwa), w tym na wynagrodzenia prawników 62.040,00zł i 1.980,00 zł na zadania z zakresu edukacji prawnej. Wielkość ta wynika z przyjętego na dany rok budżetowy mnożnika i kwoty bazowej, zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 945). Projektowa obecnie przez Ministra Sprawiedliwości kwota bazowa stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzieleniu nieodpłatnej pomocy prawnej została ustalona na zeszłorocznym poziomie tj. 5.500,00 zł.
- na dofinansowanie działalności warsztatów terapii zajęciowej, prowadzonych przez organizacje pozarządowe, kwotę w wysokości **4.257.066,00 zł, w tym z budżetu powiatu 425.802,00 zł,**
- na dofinansowanie zadań z kultury, sportu i rekreacji, jakie będzie realizowało Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opatowie (za kwotę 5.000 zł) oraz inne komórki organizacyjne starostwa we współpracy z organizacjami pozarządowymi, kwotę **10.000 zł,**

- organizowanie szkoleń, konferencji, dyskusji i prelekcji oraz innych wydarzeń w zakresie kultury, tradycji i dziedzictwa narodowego, kwotę w wysokości **5.000 zł**,
- na pozostałe zadania przeznacza się kwotę zgodnie z założeniami przyjętymi w uchwale budżetowej powiatu na 2023 r.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

Celem oceny realizacji programu ustala się następujące wskaźniki:

- 1) liczba otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 3) liczba ofert wybranych w otwartych konkursach ofert;
- 4) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego;
- 5) liczba umów zerwanych lub unieważnionych;
- 6) liczba organizacji korzystających z dotacji;
- 7) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych;
- 8) wspólne przedsięwzięcia podejmowane przez organizacje pozarządowe i samorząd powiatu.

Wydział OKT przy współpracy kierowników komórek organizacyjnych, samodzielnych stanowisk pracy w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo, przygotowuje sprawozdanie z realizacji rocznego programu za dany rok kalendarzowy, które przedkłada się Radzie Powiatu.

SPOSÓB TWORZENIA I KONSULTOWANIA PROGRAMU

Projekt Programu wraz z trybem przeprowadzenia konsultacji społecznych opracowywany jest przez Wydział OKT, przekazywany jednostkom powiatu i komórkom organizacyjnym starostwa, celem zebrania informacji, co do zakresu, form współpracy oraz propozycji do projektu, a następnie przekazywany do Zarządu Powiatu w celu ogłoszenia konsultacji społecznych nad programem.

Zgodnie z wytycznymi dostępny będzie w Wydziale OKT oraz na stronie internetowej starostwa. Przedstawiciele organizacji pozarządowych mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski lub propozycje na „Formularzu konsultacyjnym” umieszczonym na stronie internetowej starostwa. Po przeprowadzonych konsultacjach, projekt programu na 2023 rok zostanie omówiony na posiedzeniu Zarządu Powiatu, a po jego przyjęciu skierowany do kompetencji Rady Powiatu.

Uchwalony Program będzie dokumentem obowiązującym w zakresie współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi w 2023 roku.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH

Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom pozarządowym jest ogłaszany konkurs na realizację zadań publicznych będą ogłaszane nie wcześniej niż po przyjęciu i przekazaniu Radzie Powiatu projektu budżetu powiatu na 2023 rok przez Zarząd Powiatu. Ogłaszane otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych przez powiat, odbywać się będą w oparciu o następujące zasady:

1. Konkursy ogłaszane są zgodnie z terminem przewidzianych w przepisach ustawy, innych przepisach szczególnych oraz na podstawie uchwał Zarządu Powiatu.
2. Ogłoszenie o otwartym konkursie ofert ogłasza się zgodnie z art. 13 ust. 3 i 4 ustawy. Ocenia je Komisja Konkursowa powoływana przez Zarząd Powiatu, zgodnie z zasadami wskazanymi w art. 15 ust. 2a - 2f ustawy. Zarząd Powiatu ogłasza informację o przyjmowaniu zgłoszeń ze strony organizacji pozarządowych uczestnictwa w pracach komisji konkursowej z podaniem terminu

przyjmowania zgłoszeń, formy dokonywania zgłoszeń uczestnictwa w komisji konkursowej oraz wykazywania umocowania do reprezentacji danej organizacji. Udział w pracach komisji jest bezpłatny, a obsługę Komisji zapewnia komórka merytoryczna. Przy równej liczbie głosów decydujący jest głos przewodniczącego. Z pracy komisji sporządza się protokół przez osoby biorące udział w pracach Komisji.

3. Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego ubiegające się o przyznanie środków finansowych zobowiązane są do złożenia w starostwie oferty zgodnie z wymogami art. 14 ustawy na obowiązującym formularzu określonym rozporządzeniem Przewodniczącego Komitetu do spraw pożytku publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. poz. 2057). Jak również dołączyć do oferty dokumenty określające osobowość prawną - aktualny odpis z rejestru i statut.
4. Komisja Konkursowa przy rozpatrywaniu ocenia oferty zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 15 ust. 1 ustawy i wskazanymi w ogłoszeniu o konkursie.
5. Konkurs ofert przeprowadza się także w sytuacji, gdy została zgłoszona tylko jedna oferta.
6. W uzasadnieniu wyboru ofert podaje się spełnienie przez oferenta wymogów określonych w ustawie i ogłoszeniu o konkursie.
7. Środki przekazywane są wyłonionym w wyniku konkursu organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego na podstawie zawieranych umów wg wzoru określonego w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 3, uzupełnionego o niezbędne zapisy wymienione przez przepisy szczególne.
8. Podmiot, który realizuje zadanie zobowiązany jest do wyodrębnienia w ewidencji księgowej środków otrzymanych na realizację umowy.
9. Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o ile określono to w umowie zobowiązane są do zamieszczenia w materiałach informacyjnych zapisu o dofinansowaniu programu przez powiat.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

Zmiany w „Programie współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2023 roku” mogą być dokonywane w trybie podjęcia uchwały Rady Powiatu.

Błąd! Nie można odnaleźć źródła odwołania.

Bożena Kornacka

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327) w art. 5a obliguje organ stanowiący powiatu do uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, po uprzednim przeprowadzeniu konsultacji z podmiotami wskazanymi w ww. akcie. Ustawa nie zawiera wskazówek, co do stopnia szczegółowości programu, ani nawet co do jego powiązania z budżetem jednostki samorządu terytorialnego. Wskazuje jednak, co w szczególności program powinien zawierać w art. 5a ust. 4 ww. ustawy, tj.

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ww. ustawy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Przekłady projekt normuje wszystkie wskazane powyżej kwestię. Ustawodawca wymaga również, aby projekt był poddany konsultacją z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy. Wprowadzając ustawowy obowiązek konsultowania ustawodawca wskazał, iż sposób tych konsultacji winien być opisany w innym dokumencie organu stanowiącego. W naszym przypadku tym aktem normatywnym jest Regulamin zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Powiatu Opatowskiego oraz innymi podmiotami będący załącznikiem Nr 1 do Statutu Powiatu Opatowskiego, w oparciu o który przedstawiono propozycje ujęte w projekcie uchwały.

Nadmienić należy, iż konsultacje mają charakter opiniodawczy, a ich wyniki nie są wiążące dla organów Powiatu. Samorząd dla prawidłowego zlecania zadań organizacjom pozarządowym powinien stworzyć bazę danych zawierającą informację nt. organizacji pozarządowych działających na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego oraz dbać o jej aktualizację, które to zadanie realizuje w jego imieniu Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki.

Punktem wyjścia do pracy nad przyszłorocznym programem był dokument obowiązujący w roku 2022, a zaktualizowany np. o budżetowy mnożnik i kwoty bazowe dot. nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. poz. 1327) oraz Statutu Powiatu Opatowskiego (Dz. U. Woj. Św. poz. 2642), projekt „Programu współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”, **został poddany pod konsultacje społeczne.**

Celem konsultacji było zebranie uwag i opinii na temat ww. projektu programu współpracy, a co za tym idzie zapewnienie dialogu społecznego oraz wzajemnego przepływu informacji oraz pozyskanie wskazówek w zakresie współpracy i podejmowanych aktów prawa.

Zgodnie z postanowieniami uchwały nr 189.77.2022 Zarządu Powiatu w Opatowie z dnia 26 sierpnia 2022 r. konsultacje zostały przeprowadzone w formie pisemnego wyrażenia opinii lub uwag (za pomocą formularza

konsultacyjnego). Okres trwania konsultacji został określony w § 4 ww. uchwały w terminie od dnia **26.08.2022 r., a uwagi i opinie można** było zgłaszać do dnia **05.09.2022 r. do godz.12.00**

·e-mailem na adres: powiat@opatow.pl

·skrzynka ePUAP: /itob629a04/SkrytkaEPS

·faksem na numer: (15) 868 47 21

·pocztą na adres: Starostwo Powiatowe w Opatowie, ul. Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów.

Podobne działania powiatu podejmowane były w poprzednich okresach, gdzie informacja o poddaniu pod konsultacje projektu uchwały wraz z projektem programu współpracy na kolejny rok kalendarzowy:

·ukazała się na stronach internetowych: Powiatu Opatowskiego – www.opatow.pl, BIP – www.bip.opatow.pl,

·zamieszczona została na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opatowie,

·została udostępniona w Wydziale Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Opatowie.

Na dzień 5 września 2022 r. żadna z organizacji pozarządowych działających na terenie powiatu opatowskiego nie wniósła uwag/opinii do projektu przedstawionego programu współpracy. Zaznaczyć należy, że w ogłoszeniu wskazano jednocześnie, że opinie anonimowe nie będą rozpatrywane oraz, że opinie, które wpłyną do starostwa, po wyżej określonym terminie, nie będą brane pod uwagę. Nie mniej jednak nie odnotowano wystąpienia żadnego z dwóch ww. zastrzeżeń.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Opracował:

Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki